

常熟市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划纲要

常熟市人民政府
二〇二一年一月

目 录

序 言	1
第一章 牢牢站稳发展新起点，积极应对发展新变局....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	6
第二章 开启现代化新征程，建设美丽幸福新常熟.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 发展原则.....	10
第三节 发展目标.....	11
第三章 推动全方位双向开放，塑造开放合作新优势..	16
第一节 深度融入长三角一体化	16
第二节 抓住多重战略叠加机遇	17
第三节 推动外资外贸提能增效	18
第四节 打造国际一流营商环境	20
第四章 融入区域创新网络，提高科技创新能力.....	23
第一节 突破科技创新体制机制瓶颈	23
第二节 促进多元创新主体共生发展	24
第三节 打造优质科技创新生态系统	25
第四节 提升科技创新开放协同水平	27
第五章 坚定推进转型升级，提升经济发展质效.....	29

第一节	构建新型产业发展体系	29
第二节	高质量推进农业农村现代化	32
第三节	坚定推进产业升级融合	34
第四节	全面提升产业发展保障	36
第六章	加快城乡融合发展，全面提升城市能级.....	39
第一节	全面优化城乡空间格局	39
第二节	切实改善城乡人居环境	41
第三节	优化综合交通运输体系	42
第四节	完善市政基础设施建设	44
第七章	全面推动绿色发展，共建生态宜居家园.....	46
第一节	全力推进环境污染治理	46
第二节	加快完善绿色发展体系	47
第三节	积极打造生态宜居环境	49
第四节	构建现代环境治理体系	50
第八章	加快文体旅深度融合，建设江南文旅名城.....	52
第一节	持续提升江南文化品牌	52
第二节	唱响历史文化“红色游”	54
第三节	打造山水人文“绿色游”	55
第四节	做强健康养生“蓝色游”	56
第五节	扮靓诗意乡愁“彩色游”	57

第九章 筑牢社会民生底线，努力创造高品质生活.....	59
第一节 加快公共服务一体化	59
第二节 完善公共保障体系	60
第三节 推动教育事业发展	62
第四节 积极建设健康常熟	63
第五节 提升社会服务水平	65
第六节 提高社会文明程度	66
第十章 优化市域治理体系，推动治理能力现代化.....	67
第一节 深化重大领域改革	67
第二节 深入推进民主法治	68
第三节 推动社会治理创新	69
第四节 高水平建设平安常熟	71
第十一章 完善制度落实规划，积极推进重大工程.....	73
第一节 制度保障.....	73
第二节 规划实施.....	74
第三节 重大工程.....	75

序 言

“十四五”时期，是我国全面开启社会主义现代化建设新征程的第一个五年，也是常熟在新起点上高水平推进美丽常熟建设，打造全国现代化建设县级标杆城市的关键五年。谋划好“十四五”期间经济社会发展规划纲要，对常熟加快高质量发展，全面提升城市发展能级，高水平推进社会主义现代化建设，具有重大现实意义和深远历史意义。为此，根据《中共常熟市委关于制定常熟市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，编制实施《常熟市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》。

第一章 牢牢站稳发展新起点，积极应对发展新变局

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的发展任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻省、苏州重要指示精神，全力打好“三大攻坚战”，奋力推动常熟高质量发展走在前列。

一、发展成效

经济结构优化升级，综合实力显著增强。地区生产总值从2015年末的1743.2亿元增长到2020年末的2360亿元，一般公共预算收入从157.7亿元增长到213.7亿元，年均分别增长6.25%和6.26%；“十三五”期间，累计实现固定资产投资2697.9亿元，其中工业投资1177.7亿元，近两年工业投资总量位居苏州第一；累计利用外资36.9亿美元。产业结构持续优化，服务业增加值占地区生产总值比重达49.6%，较2015年末提高3.2个百分点。金融本外币各项存、贷款余额较2015年末分别增长51%和54%，全社会研发经费支出占地区生产总值比重提高1.3个百分点，高新技术企业增加427家、累计达718家，入围全国首批创新型县（市）建设名单。

城乡统筹深入推进，城市能级稳步提升。“两个一小时、四

个半小时”通道建设加快推进，沪苏通铁路常熟段开通运行，南沿江城际铁路开工建设，通苏嘉甬铁路站位基本稳定，建成城市快速路网 55 公里，群众交通出行更加便捷。开展既有建筑更新、老旧工业区更新、城中村自主更新等老旧更新，实施“千村美居”工程和农村人居环境整治，城乡环境面貌得到历史性改善。希尔顿、凯悦、日航等一批高端酒店开工建设，国际教育发展势头愈发强劲，城市功能显著优化。

绿色发展深入人心，生态质量持续优化。空气质量优良率提高 19.5 个百分点，PM2.5 平均浓度下降 46 个百分点，断面水质优Ⅲ率提高 40 个百分点。环保基础设施建设累计投入 123 亿元，自来水深度处理率达 100%，建成 10 座污水处理厂，生活污水日处理能力达 32.7 万吨，生活垃圾日处理能力达 3300 吨，非电行业耗煤量削减 76 万吨、下降 20.5%，获评全国农村生活污水治理示范县、全国首批节水型社会建设达标县以及全球首批国际湿地城市。

社会事业繁荣发展，民生福祉不断增进。持续开展文明创建，荣膺全国文明城市。民生支出占一般公共预算支出比重保持在 75% 以上，居民人均可支配收入从 2015 年末的 4.15 万元增加到 6.04 万元。教育发展水平实现新提升，新建各类学校 88 所，成功创建省社区教育示范区，通过全国责任督学挂牌督导创新县省级考核评估，普通高考主要指标实现苏州大市“十连冠”，职业教育实现省示范校、特色校全覆盖。深入推进综合医改，新（改扩）

建各类医院 8 家，新设护理院 6 家，新（改扩）建社区服务站 58 家，获评紧密型县域医共体建设试点县、首批全国健康城市建设示范市和国家慢性病综合防控示范区。每万人全科医生数 5.43 人，居苏州首位。新增养老床位 3561 张，人均预期寿命 83.13 岁。城镇职工基本医疗保险参保人数逐年上涨，本地户籍养老保险参保覆盖率始终保持在 99% 以上。

二、存在问题

“十三五”时期的发展成效有目共睹，但也要清醒认识到，经济社会发展还存在一些问题有待解决。

制造业转型升级难度大，服务业发展能级较低。新兴产业薄弱，加上国际形势变化的影响，制造业发展速度开始放缓。龙头企业匮乏，中间产品为主，产业链条偏短，行业影响力和话语权不足。制造业土地产出效益偏低，土地资源、生态环境、人力资源等制约显著。服务业小而散、产业集聚度不高、效益偏低，传统服务业比重大。服务业与制造业融合程度不高，总部经济、平台经济、数字经济等新经济业态以及金融服务、现代供应链管理、商务服务等生产性服务业发展不足，对制造业发展和转型升级的支撑作用有限。

开放经济优势逐步减弱，科技创新带动作用不强。外资投资结构有待优化，过于偏重制造业，生产性服务业和高端生活性服务业投资相对较少。外资企业溢出效应低，全产业链缺乏足够的创新与研究能力，培育和挖掘发展潜力大、竞争能力强的本土企

业有一定困难。科技创新基础薄弱，高等级载体、高层次人才还不多，新兴产业占比仍然不高，无法充分发挥带动引领作用。信息技术服务、科技服务、科技金融等新兴服务业比重低，创新对服务经济的贡献度亟待提高。领军型企业、创新型示范企业偏少，品牌化不够。

生态环境压力仍较突出，文体旅融合发展水平不高。经济发展与生态环境保护矛盾仍较突出，部分高污染、高排放的产业给生态环境保护带来不小压力，产业结构调整任务重，“厂夹居”“散乱污”的土地利用和空间布局问题仍然存在，能源消耗居高不下。文化产业发展水平与产业结构有待提升优化，文化体育带动旅游、旅游赋能经济的作用有待增强，以文体旅融合推动城市能级提升的战略举措有待筹划。

公共服务供给相对不足，城市建设水平有待提升。社会保障、医疗保障的区域一体化进程缓慢，制约人才要素自由流动。市域范围内医疗卫生资源布局不尽合理，医疗向健康服务转变还不快，缺乏三甲医院。机构社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系还有待进一步完善。学前教育普惠率需进一步提高，义务教育阶段资源配置的均衡度、不同区域的服务水平有待进一步提升。公共文化设施普遍陈旧，缺乏地标性城市文化会客厅等文化空间场馆。“新基建”有待加快，市政基础设施管网建设任务仍较繁重，农村基础设施建设存在短板。交通通达性水平有待进一步提升，铁路网络和节点建设相对滞后，枢纽地位相对较弱，高速公路干

线运输能力接近饱和，港口航运短板突出，机场规划选址不确定性较大。

第二节 发展环境

“十四五”时期是向“第二个百年”奋斗目标进军的第一个五年，同时也将是国内外形势最为错综复杂的五年，机遇与挑战的内涵发生重大变化。

一、国际形势

世界百年未有之大变局深度演化，全球发达经济体复苏不明显，叠加新冠疫情大流行，未来世界经济下行或滞涨风险不断加大。“十四五”规划可能是受“逆全球化”思潮深刻影响下编制的第一个五年规划，外部条件存在发生结构性变化的重大风险。

全球保护主义和单边主义上升改变国际经贸环境。全球保护主义和单边主义有所抬头，“十四五”时期，以美国为代表的一些国家可能会继续人为设置各种有形和无形障碍，影响经济技术合作交流，导致国际经贸环境发生显著变化。

制造业回流叠加新冠疫情促使全球产业链面临重组。不同于以往高度自由化的全球产业链，不少发达国家以国家安全为由，力推“制造业回归”和“再工业化”战略，全球产业链分工有向区域产业链分工转变的趋势，从相对集中的产业分工转化为相对分散的分工。

新一轮科技革命和产业变革加快全球创新版图和经济结构

重构。AI、大数据、量子通信、新一代信息技术和 5G 商用将引领传统生产、生活方式的改变。各国围绕颠覆性技术、产业制高点、高端创新要素竞争空前激烈，以美国为首的西方发达国家对我国科技创新和关键高科技产业不断制约，迫切要求我国提升“关键技术、关键设备和零部件、关键材料”的掌控力和领先度。

二、国内环境

“十四五”时期，中国经济发展从高速增长阶段进入高质量发展阶段，制度优势显著、治理效能提升，经济长期向好趋势不会改变。

扩大内需着力构建新发展格局。新冠疫情冲击下，推动形成以“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局成为我国经济发展的重大战略部署。立足扩大内需这个战略基点，更多依托国内需求、国内市场牵引供给，促进国民经济高水平动态平衡和高质量发展。

高水平开放叠加多重国家战略。长三角一体化、“一带一路”建设、长江经济带、自由贸易试验区等多重战略机遇叠加，将促进多层次、多元化、全方位开放格局的构建。同时，区域协调发展战略和乡村振兴战略的提出，将有助于加速盘活区域资源，释放区域一体化发展新动力。

新型城镇化和“新基建”带来持续动力。以人为核心的新型城镇化，将促进大中小城市和小城镇协调发展，释放城乡一体化、区域一体化新动力。以 5G 为代表的“新基建”项目将会大规模启

动，以数字经济为代表的新经济将加速发展，以医疗为代表的新公共服务将加速完善，产业科技变革为城市产业赋能升级、培育形成新增长点带来新机遇。

三、机遇与挑战

在纷繁复杂的国际环境和我国“第二个百年”目标指引下，常熟面临的挑战与机遇并存。

从面临的挑战来看，首先，在国际经贸环境发生转折性变化背景下，“十四五”期间对外贸易和招商引资面临一定的挑战，我市作为外向度较高城市，如何尽快融入新发展格局至关重要。其次，在全球经济下行和国内经济增速放缓背景下，面临在稳增长中实现经济转型和城市能级提升的双重压力。最后，在土地零增长、部分产能过剩、环境约束趋紧多重压力下，面临做强传统产业和做大战略性新兴产业的双重挑战。

从潜在的机遇来看，首先，以国内大循环为主的新发展格局将进一步放大国内需求，加速产业链重组。长三角一体化将激发创新链和产业链深度融合，区域交通条件改善为常熟推动产业转型升级、深度融入长三角区域一体化提供了机遇。其次，“一带一路”交汇点建设、长江经济带、自由贸易试验区等多重战略机遇叠加，为提高对内对外开放水平、提升城市能级和核心竞争力、营造最具活力和效能的高质量发展环境提供了重大机遇。再次，国土空间规划、乡村建设、转型升级全面实施将加快城乡资源均衡配置、优化调整产业布局。最后，疫情下国家加大“新基建”

和医疗卫生服务体系投入，为提升城市现代化治理能力提供新契机。

第二章 开启现代化新征程，建设美丽幸福新常熟

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实省委、苏州市委各项部署要求，以“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念为引领，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，以改革创新为根本动力，以开放为路径，以人民为中心，以美丽常熟建设为抓手，聚焦经济转型升级和城市能级提升，深度融入长三角区域一体化发展，积极融入以“国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进”的新发展格局，在社会主义现代化建设新征程中“争当表率、争做示范、走在前列”。

第二节 发展原则

站在新的历史起点上，“十四五”时期，常熟要切实贯彻新发展理念，融入新发展格局，需注重“四个坚持”，即坚持高质量发展、坚持开放创新引领、坚持民生福祉为本、坚持生态绿色为先。

坚持高质量发展。深入贯彻五大新发展理念，将高质量发展作为开启现代化建设征程的新准则，提升经济体系能级与水平。抓住“新基建”机遇，高水平建设智慧城市，创造高品质生活，打

造现代化建设的县级标杆城市。

坚持开放创新引领。解放思想，以开放促改革、促创新、促合作。深化体制机制改革，对标国际打造一流营商环境。深度融入长三角区域一体化，抓准全球产业链与消费市场转移中的合作开放机遇，推进高水平开放，从更大空间谋创新要素支撑，提高区域自主创新能力。

坚持民生福祉为本。以人民为中心，增进民生福祉。全面推进民生改善，在就业、社保、教育、医疗、文化、健康、社会治理等方面持续用力，全方位提升社会公共服务能力与水平，促进城乡公共服务均等化，不断满足人民对美好生活的需要。

坚持生态绿色为先。全面推动绿色发展方式和生活方式，继续实行最严格的生态环境保护制度。实施蓝天、碧水、净土保卫战，切实提升生态环境质量。优化生产、生活、生态功能布局，推动城市精细化管理和现代化治理，提升城市宜居水平。

第三节 发展目标

“十四五”期间，按照习近平总书记考察江苏提出的“两争一前列”新要求，围绕“经济强、百姓富、环境美和社会文明程度高”的总目标，统筹推进空间美图、时尚美城、创新美业、清新美景、精品美游、文明美德建设，全力打造高质量经济、高品质生活、高颜值城市、高效能治理，初步形成“六美集大美，幸福新常熟”发展格局，重大战略和重大改革取得关键突破，经济社会发展迈

上新台阶、实现新跨越，走出一条体现时代特征、展现区域特色、符合常熟特点的高质量发展之路。

集约高效的空间美图。生产、生活、生态空间形态显著优化，集约高效的土地利用模式基本成型，各板块按照既定的开发强度对土地结构、空间布局调整到位，土地资源对经济社会发展的保障能力趋于稳定，空间规划对经济结构和发展方式转变的推动作用更加明显，集约高效、宜居宜业的空间布局基本成型。

功能完备的时尚美城。外联内畅、多层次、立体化综合交通运输体系基本成型，新片区开发建设见行见效，开发区城市形态日渐清晰，老旧更新改造基本实现全域覆盖。教育、医疗、酒店、消费、公务等城市现代服务功能明显增强，“一网通办”高效运转，数字化、精细化、治理机制更加完善，综合配套能力显著增强，城市能级和竞争力进入长三角同类城市前列。

绿色发展的创新美业。新发展理念得到全面深入贯彻，在质量效益明显提升的基础上，实现经济运行稳中有进，亩均产值和税收、规模以上工业核心增加值率等指标保持苏州前列，达到长三角先进水平。实体经济、数字经济深度融合发展，智能化改造、数字化转型实现规上企业全覆盖，构建形成具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，成为全国工业互联网发展示范区。区域创新体系不断完善，人才集聚优势加速形成，创新支撑能力显著提升，发展新动能不断壮大，现代化经济体系建设取得积极进展。

安全环保的清新美景。大气、水、土壤等生态环境质量稳定

向好，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，生态环境保护和污染防治能力稳步提升。安全生产主体责任落实到位，安全隐患排查和安全预防控制体系有效完善，城市安全重大风险全面管控，事故总量和较大事故数持续下降，重特大事故有效遏制，安全生产整体水平明显提高。

非凡体验的精品美游。优秀传统文化影响力显著提升，名城保护利用水平全面加强，公共文化服务体系更加健全，文化产业完成三年倍增计划，群众体育、赛事旅游、体育传媒等产业全面发展，建成全国著名的旅游目的地、长三角旅游首选地。城市软实力、吸引力显著提升，文体旅融合发展走在长三角前列，对经济的赋能效应充分彰显。

小城大爱的文明美德。文明创建引领能力进一步提高，文明创建为人民的理念更加突出，政府治理、居民自治良性互动，以党建为引领的基层社会治理水平持续提升，人居环境长效治理机制基本完善。民主法治更加健全，社会公平正义更加彰显，行政效率和公信力显著提高，市民文明素质和城市文明程度全面提升，社会主义核心价值观深入人心，人民精神文化生活更加丰富，群众共建共治共享的积极性有效激发，城市凝聚力进一步加强。

建设幸福新常熟。以美丽常熟建设作为高质量发展的支撑点，不断满足人民群众美好生活需要，实现更高质量、更可持续的发展。民生福祉不断改善，居民人均可支配收入稳定增长，城乡收入差距进一步缩小，教育、医疗、养老、就业、社保在均等化的

基础上实现高品质提升，数字化、多样化、个性化公共服务供给更加丰富便利，人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。

表 1：常熟市“十四五”经济社会发展主要指标

类别	序号	名称	2025 年目标	属性
高质量经济	1	地区生产总值年均增长率（%）	6	预期性
	2	全员劳动生产率年均增长率（%）	5	预期性
	3	研发经费支出占 GDP 比重（%）	4	预期性
	4	科技进步贡献率（%）	70	预期性
	5	每万人口拥有高价值发明专利数（件）	20	预期性
	6	制造业增加值占比（%）	45	预期性
	7	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）	46	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	30	预期性
	9	生产性服务业增加值占服务业增加值比重（%）	54.9	预期性
	10	文化产业增加值占地区生产总值比例（%）	10.8	预期性
高品质生活	11	居民人均可支配收入增长率（%）	与 GDP 增长同步	预期性
	12	城镇登记失业率（%）	2	预期性
	13	人均期望寿命（健康预期寿命）（岁）	84	预期性
	14	每千人口执业（助理）医师数（人）	4	预期性
	15	城乡基本养老保险参保缴费率（%）	90	预期性
	16	每千人拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）	1.5	预期性
	17	社区养老服务设施覆盖率（%）	100	预期性

类别	序号	名称	2025年目标	属性
高颜值城市	18	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成上级下达任务	约束性
	19	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	完成上级下达任务	约束性
	20	非化石能源占一次能源消费比重（%）	完成上级下达任务	约束性
	21	地表水国考断面达到或优于III类水比例（%）	100	约束性
	22	空气质量优良天数比率（%）	完成上级下达任务	约束性
	23	林木覆盖率（%）	18.5	约束性
高效能治理	24	法治建设满意度（%）	93	预期性
	25	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.6	预期性
	26	美丽社区覆盖率（%）	90	预期性
	27	社会文明程度测评指数	>90	预期性
	28	人均接受公共文化场馆服务次数（次）	15	预期性
	29	粮食综合生产能力（万吨）	23	预期性
	30	生产安全事故发生数下降（%）	完成上级下达任务	约束性
	31	公众安全感（%）	>98	预期性
特色指标	32	一般公共预算收入年均增长率（%）	6	预期性
	33	工业用地亩均税收收入（万元/亩）	15	预期性
	34	亿元工业投入产出比例	2.5	预期性
	35	实施智能化和数字化改造的规上企业数占规上企业总数比重（%）	100	预期性
	36	年均盘活存量建设用地（亩）	8000	预期性
	37	新增国际品牌宾馆客房数（间）	1000 以上	预期性
	38	游客满意度（%）	90	预期性
	39	职业教育发展水平	与产业发展需求相适应	预期性

第三章 推动全方位双向开放，塑造开放合作新优势

聚焦强化国内国际互联互通通道、培育开放型产业链、提升区域竞争力等重点领域，加快形成高标准、差异化、全方位开放型经济新局面，构建苏州高水平扩大开放新高地和长三角高质量开放型经济新标杆。

第一节 深度融入长三角一体化

立足自身特色优势，抢抓长三角一体化、沪苏同城化战略机遇，全面接轨沪杭，融入苏州主城区，强化与长三角城市群的有效对接，为进一步提升城市能级注入强劲动力。

加快推进与长三角互联互通建设。统筹推进铁路、公路、航运等基础设施与长三角区域“大通关”协作建设，提升基础设施互联互通水平。以“驿站-配送中心-物流港”为路径，有机衔接苏锡常中小城市及小城镇，建立物流企业资源集聚区，打造高效物流平台。加快“长三角商品贸易港”建设，构建“大商贸、大市场、大物流”现代商贸流通体系。深入推进“常熟港振兴”战略，深度链接上海港等周边优势港口，拓展与长江经济带城市的通关协作，提升常熟港口岸辐射能力。

主动对接长三角高端产业和高级生产要素。强化高端产业对接，加快融入上海“半小时经济圈”，加大承接以汽车整车制造和改装、新能源汽车三电系统、汽车饰件、汽车核心零部件为重点

的汽车及零部件产业，推动发展全链产业集群。依托长三角时尚供应链枢纽建设，实现行业上下游赋能共生。加强经开区、高新区与上海漕河泾新兴技术开发区、张江高科园、临港集团等的交流对接，加快临港常熟科技产业园建成运营，强化服装城与杭州数字经济产业链上下游的赋能共生，谋划布局一批重大项目、重大工程、重大平台，鼓励和支持更多孵化成熟的企业落户。强化长三角区域创新资源对接，主动融入上海科技创新中心协同圈，把常熟建设成为上海高科技成果转化的重要基地。深度参与苏州海外离岸创新中心、海外项目在岸创业基地建设，主动对接材料科学姑苏实验室，搭建共享实验平台，推动材料科技在汽车、5G通讯、医疗器械等产业的研发应用。

第二节 抓住多重战略叠加机遇

抢抓国家战略叠加的制度红利，以大开放推动大发展，不断拓展新兴市场，探索先行先试，以“新基建”为抓手，面向长三角、面向国际打造高质量发展所需的信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施，提升常熟开放型经济的竞争力。

加速“一带一路”新兴市场拓展。支持纺织服装、汽车零部件、装备制造等优势产业开拓市场，发挥龙头企业、核心园区、重点行业协会商会的牵头作用，联合推进优势产能、资本品牌、技术标准和管理经验输出，培育壮大境外产业链。以服装城市场采购试点为核心，重点推进与“一带一路”沿线国家的人才培训、物流

通道等项目建设，扩大在服装设计、国际物流、数字经济等领域的经贸合作。丰富和完善中小微企业“走出去”信保平台建设，加强为“走出去”企业提供海外投资风险、法律支持等顾问服务。做强中欧班列陆路口岸功能，打造“一带一路”资源要素集散地。支持中欧班列经过常熟港，探索推进常熟国际物流港建设，打造战略运输大通道。

加快苏州自贸片区常熟联动创新区建设。抓住 RCEP 协定签订机遇，制定常熟联动创新区“先行先试”“复制推广”“自主创新”三张清单，争取苏州自贸片区改革创新经验率先在常熟复制推广。探索在苏州自贸片区、上海自贸片区及新片区设立科技创新和智能制造共建合作区，研究自贸区、综保区与口岸等对外开放平台的协同发展，争取在前沿技术和高端人才流动等方面先行先试。推进金融领域开放创新及科技创新，引导银行类金融机构推广科技企业专营金融产品，设立专项风险资金池，通过风险共担、息费补贴等方式，支持制造业企业转型升级、实施绿色和智能技术改革。昆承湖片区布局 UWC+创新岛，主动承接上海自贸区等国内外金融科技产业创新需求，打造云计算、大数据、人工智能、区块链与金融业紧密结合的金融科技服务业态。

第三节 推动外资外贸提能增效

坚持招商引资与扬帆出海相结合，面向全球搭平台、育生态、培土壤，借力发展、借智转型，培育开放型产业链，形成全方位

高水平开放新格局。

加大外资利用力度。加大主导产业和新兴产业外资利用力度，支持利用外资改造提升传统产业，引导外资投向重点发展产业。拓展引进境外战略投资、境外上市返程投资、并购重组和股权投资等新渠道，鼓励外资以参股、并购、融资租赁等方式参与本土企业的改组改造和兼并重组。强化产业链招商，重点加强对世界500强、著名跨国公司、行业龙头企业的招商引资，充分发挥产业配套的滚雪球效应。实行灵活多样的鼓励政策，支持在金融、科研和技术服务、环境治理、节能减排等重点领域加大对外开放力度。

提升服务业对外开放水平。加快吸引外资进入研发设计、软件信息服务、现代供应链管理等先进制造业与现代服务业深度融合领域。支持利用外资拓展基于制造业服务化的高技术装配调试、系统集成和技术支持服务。鼓励外资进入金融保险、商贸物流、电子商务、研发检测、创意设计等生产性服务业以及健康养老、旅游等生活性服务业。加大总部经济发展力度，依托新经济总部大厦、中科创创新大楼等总部经济载体，加快引导外资设立各类综合性总部、区域总部、大数据项目总部和分支机构、研发中心、营运基地等。

打造中外合作产业园。全方位推进中日创新合作产业园建设，争取列入省级中日（苏州）地区合作示范区，增强日资企业聚集度，重点培育“丰田系”“三菱系”“日立系”等集团企业集约化规模

化发展，打造新能源汽车制造示范区、智能制造试验区。加快建设中日先进应用技术交易中心、创新孵化中心、招才引智与实用型人才实训基地、创新合作金融服务中心等平台。全力推进立讯智能科技产业园、亨通国际海洋产业园、人工智能科技产业园等一批高端产业园区（载体）建设，重点探索在新一代信息技术产业、研发创新、海洋经济产业、科技研发、人工智能、科技金融等领域合作。

放大外贸新业态带动效应。立足特色贸易新城，放大服装城市场采购贸易试点“溢出效应”，推动跨境电商和数字贸易发展。依托“市采通”“跨境通”“运融通”等几大平台，打造“市场采购+跨境电商+外贸综合服务平台”相叠加的贸易新模式，将市场采购海关作业区打造成综合性仓储物流中心，建立“数字贸易+平台经济”的常熟服装城模式，打造数字贸易港。加快建设长三角生鲜电商产业园，做大做强生鲜电商产业链，布局生鲜跨境电商功能区。加大扶持外贸综合服务企业，加强与长三角地区优质外综服务企业战略合作，孵化培育本土龙头外综服务企业，打造外贸服务生态圈。

第四节 打造国际一流营商环境

对标国际营商环境评价标准，全面落实《优化营商环境条例》，打造“审批最快、效率最高、成本最低、服务最优、活力最强”的一流营商环境。

进一步提升贸易便利度。加快落实外商投资企业国民待遇和负面清单管理制度，营造各种所有制主体平等使用资源要素、参与竞争、受到保护的市场环境，使外资企业成为链接双循环的纽带和推动双循环相互促进的重要力量。全面放开竞争性行业和领域，除法律法规禁止或限制的行业外，投资领域一律向外商和民营资本开放。加快市场主体退出便利化改革，推动投资环境更加开放公平。协同推进长三角通关一体化，加快完善配套制度和监管体系，充分利用国际贸易“单一窗口”，大幅提升通关效率，促进跨境贸易便利化。

进一步深化“放管服”改革。扩大简政放权范围，持续开展“减证便民”行动，推动简政放权的覆盖范围从经济领域向教育、卫生等民生和公用事业领域拓展。完善权力清单，清理有碍市场公平竞争的差别性歧视性优惠政策，以及不当干预市场主体生产经营行为的规定和做法。创新行政审批方式，深化“不见面审批”改革、套餐式“一件事”集成服务改革、工程建设项目审批制度改革，推进我市政务服务与长三角一体化深度融合，加强事中事后监管。减轻企业负担，以“减负、解难、放活”为重点，持续优化企业全生命周期服务。拓展长三角“一网通办”综合服务窗口，实现尽可能多的企业服务事项和个人服务事项“全网通办、异地可办”。

加快数字政府建设。借助大数据、人工智能和区块链等新技术，打造便捷、优质、高效的智慧政务服务系统，开发以移动设

备为主要终端的公共服务查询、申请、办理、评价全流程体系。完善“互联网+监管”平台建设，推进电子证照库、人口库和法人库建设，运用大数据分析方法为法人和个人提供精准服务。打通审批部门与监管部门数据共享、工作互补的通道，实现对市场主体的全过程、全覆盖监管。

第四章 融入区域创新网络，提高科技创新能力

以国家创新型县（市）建设和厅市会商机制为抓手，聚焦创新主力军、创新主阵地和创新主方向，强化创新策源、创新应用和创新协同，营造创新发展的城市氛围，加快打造科技创新引领的全国先行城市。

第一节 突破科技创新体制机制瓶颈

坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，加快推进政府职能转变，营造有利于创新的政策环境，为创新发展注入活力。

优化创新资源配置。强化规划引导和政策供给，实施多元化的土地供应政策，对高新技术企业用地给予优先支持。完善科技人才引进和培育机制，基于核心产业技术面向产业链上下游靶向招才引智。深化投融资体制创新，完善多元化、多层次、多渠道科技投融资体系。

健全科技创新管理机制。强化科技创新组织领导，完善政府创新服务职能，深化落实创新工作例会制度，发挥科技创新办公室统筹协调职能。完善科技镇长团工作制度，探索县域产学研合作新模式。改革科技计划项目管理，健全科技计划体系，建立以产业化为导向的科研投入评价制度，促进审核更简、监管更强、服务更优。

完善科技成果转化机制。聚焦产业重点领域关键核心技术和

产业发展急需的科技成果，创新“揭榜制”等新型科技项目组织方式。构建科技项目接续支持机制，吸引一批项目在常熟开展延展性研究和产业化应用。深化大学研究院机构的市场化改造，支持新型研发机构通过市场化运作，加速科技成果转移转化和科技企业孵化。

第二节 促进多元创新主体共生发展

以招新和更新并举，培育创新主力军，打造更具活力的创新矩阵，构建多元创新主体协同共生的生态群落，形成县域最具吸引力的科技型企业创业成长栖息地。

夯实企业科技创新主体地位。强化创新型企业梯队培育，加快高新技术企业倍增提质，探索建立高新技术企业后备库，建立高新技术企业培育统计监测制度。深入实施科技“小巨人”培育计划，围绕重点产业领域，培育具有高成长性的科技型中小企业，争创一批具有国际竞争力的创新型领军企业，培育更多瞪羚企业、独角兽企业。支持融合新技术、新模式和新业态开展技术创新，鼓励创新型领军企业牵头实施国家、省、市重点研发计划，采取“一企一策”方式给予支持。

着力提升企业创新能力。组织实施若干重大科技专项，围绕产业链部署创新链，聚焦产业发展方向，攻克一批关键核心技术，加快形成新的产业特色和竞争优势。设立政府牵头、企业参与的联合技术攻关资金，开展产业技术基础、关键基础材料、核心基

础零部件等攻关和产业化。提升企业自主创新能力，联合本土科研创新平台，围绕智能货架、高端无纺等领域打造共享实验室，形成“创新联合体”。

促进其他多元创新主体发展。壮大各类创新主体队伍，加快培育新型研发机构、创新创业服务机构和科技类社会组织，打造定位明确、功能强化、各司其职的战略科技力量体系。推进龙头骨干企业建设企业研究院，引进长三角地区高校院所的创新团队在我市成立新型研发机构。探索多种产学研用合作模式，加强研发机构绩效管理。

第三节 打造优质科技创新生态系统

以全力打造人才集聚高地为主攻方向，以推进科技金融深度融合为重点，以提升创新平台和载体能级为支撑，打造优质科技创新生态系统。

汇聚各类科技创新人才。拓宽人才引进渠道，强化“人才+项目”的培养模式，加大对重点产业领域领军人物、海外留学人员、国内重点高校人才以及技术型、应用型人才引进力度。在医疗、教育等专业服务领域鼓励“季节性住常熟、定期服务常熟”等灵活的人才引进措施。加强人才梯队建设，实施“昆承英才”科技领军人才引进培养计划，深化重点产业紧缺人才薪酬补贴等政策。拓展人才服务维度，完善高层次人才“一站式”服务平台，建立常态化的高层次人才交流联谊机制。全面提高人才礼遇，解

决人才住房、绿色就医、子女入学等后顾之忧。

完善科技金融服务体系。优化政府科创基金管理，拓宽市级科创基金支持覆盖面，设立 UWC+创新发展基金，探索建立市级科创基金创业投资与创新产业项目对接机制。提升科技金融供给水平，加快推进“信保贷”“集合信贷”工作，试点开展“专利质押贷款”业务，建立省科技企业融资路演服务中心常熟分中心，高效对接创新型企业金融服务需求。加大政策扶持力度，制定我市企业上市三年规划，在“354”优势产业中挖掘一批符合条件的创新产业公司，推动企业上市发展。抢抓资本市场改革机遇，建立健全以市场为导向的遴选和培育机制，进一步夯实上市后备企业梯队中科技型企业的储备，壮大“科创板”“创业板”后备军。完善“众创板”服务功能，强化与江苏股权交易中心等创新型金融平台的合作，为未上市科技型企业的资本服务需求搭建区域股权交易市场。

优化创新功能平台体系。坚持以“三区一园”为创新主阵地、以特色产业园区为载体，布局一批高端研发平台。结合南京大学苏州校区“国际声学工程创新研究院”建设，加快建设集人才培养、技术创新、产业集聚、产城融合发展于一体的“苏州·中国声学创新谷”，打造具有全球影响力和竞争力的产业技术高地。发挥常熟理工学院在地优势和应用技术教育优势，强化校企合作、校地合作，着力培养高水平应用型创新人才，推动校区、园区、城区“三区联动”，夯实人才和产业支撑。引导和培育科技中介服务机

构，推进科技公共服务平台功能多元化、专业化、数字化，支持区域间合作共建创新平台。

营造创业创新氛围。出台并完善创业贷款、资金扶持和融资服务等系列政策，建设一批公共创业实训基地、创业园、创业示范孵化基地等形式的创业空间载体，打造“常熟创客会”等活动品牌。发挥学会、商会、行业协会的积极作用，开展各类科技创新活动和公益性科普服务，实施全民科学素质行动计划，不断提高公民科学文化素质。落实知识产权服务战略，提升知识产权申请质量，增强创新主体的知识产权创造和运用能力。加强科研诚信建设，营造诚实守信的科研环境。

第四节 提升科技创新开放协同水平

加快融入区域创新合作体系，精准吸引和集聚全球高端创新资源，发挥区域创新链、产业链、价值链协同配置作用。

融入长三角城市创新合作体系。加快融入长三角创新联盟和科技资源共享服务平台，积极参与 G60 科创走廊联席会议和专题会商，融入上海—南京—合肥创新发展链。建立长三角区域技术交易市场联盟常熟分中心，在上海等知识、人才密集的中心城市建设更多的“创新飞地”，支持有条件的企业设立“实验室飞地”。构建重点领域精准对接机制，围绕新材料产业发展方向，依托上海、宁波以及省产研院在常新型研发机构等创新资源，打造长三角（常熟）新材料产业研发基地。围绕智能汽车产业不同研发测

试内容，打造嘉定-无锡-常熟智能汽车产业协同创新基地。围绕承接上海高新技术企业整体转移的需求，建立上海高新技术企业（常熟）基地。

强化协同创新政策支撑。推动与上海等城市共同开展科技创新券通用通兑试点，探索企业需求联合发布和财政支持科技成果的共享利用机制。发挥科技招商作用，支持各产业园区积极加入长三角开发区协同发展联盟、企业加入长三角相关产业联盟，积极对接上海等长三角城市的高校科研院所和创新型产业园区，促进科技创新成果引进与转化，共建若干科技产业集聚区。

打造区域创新品牌活动。唱响“京常来”等高规格、品牌化活动，推动世界创新资源在常熟汇聚。设立“常熟企业家日”，建立企业家信息直报快报制度，构建“亲清连心”的良好政商关系，重点宣传优秀创新创业企业家典型，弘扬企业家精神和工匠精神。开展“百企千才高校行”“创新创业院所行”等品牌活动，促进科技成果向现实生产力转化，提升高校院所科技成果向企业转移、转化水平。

促进国际创新合作和资源集聚。利用好“一带一路”海外侨商分享对接会、纺织服装高峰论坛等品牌活动，搭建海内外合作交流平台，探索设立国别合作计划。依托 UWC+资源，吸引更多的全球知名高校、科研院所、科技组织和科技服务机构来常设立分支机构，吸引跨国公司在常设立地区总部，以及决策中心、研发中心、结算中心等功能型机构。

第五章 坚定推进转型升级，提升经济发展质效

坚持传统产业升级与新兴产业培育并重，存量优化与增量扩大并举，推进先进制造业与现代服务业深度融合，吸引和培育有核心竞争力的独角兽企业和头部企业，构建绿色开放的创新美业。

第一节 构建新型产业发展体系

以创新为支撑，以五大重点产业为突破口，引进培育战略性新兴产业，围绕支柱产业和特色产业升级，提升传统优势产业竞争力，构建高质量发展特征更加鲜明的“354”现代产业体系。

表 2：“十四五”期间产业发展体系

产业类型	产业门类
三大支柱产业	汽车及零部件、装备制造、纺织服装
五大重点产业	新一代信息技术、生命健康、物流物贸、数字经济、 氢燃料电池
四大特色产业	智能货架、高端无纺、现代氟材料、 玻璃模具

做大做强三大支柱产业。汽车及零部件产业重点聚焦汽车整车制造和改装、新能源汽车三电系统、汽车饰件、汽车核心零部件、智能网联车等领域，积极打造形成“一中心三基地”（汽车研发中心、整车生产基地、零部件配套基地、汽车物流基地）的全链产业集群，争创国家级汽车零部件出口基地，建设常熟智能网

联车测试基地，到 2025 年产业产值规模突破 1600 亿元。装备制造产业着重发展海洋工程装备、工程机械、智能电气机械、智能装备四大领域，重点引育核心龙头企业，着力突破整机产品、基础件技术、关键配套产品和关键技术，到 2025 年产业产值规模突破 1200 亿元。纺织服装产业以秋冬装产业集群、高端面料为重点，打造以消费者为中心的全域数据智能平台，将传统服装销售向制造研发服务延伸。依托云裳小镇和常熟时装周等载体，推动服装城打造具有全国影响力的服装时尚风向标，到 2025 年产业产值规模突破 1000 亿元。

大力培育五大重点产业。加快培育发展“雁阵型”产业集群，以五大重点产业为突破口，形成一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业。新一代信息技术产业，积极布局 5G 通讯、智能终端、电子信息材料、新型电子元器件等产业，大力发展系统集成、技术咨询、网络安全检测、智能终端检测等信息技术服务业，到 2025 年产业产值规模突破 1000 亿元。生命健康产业，重点打造苏虞生物医药产业园、古里生物医疗和大健康产业、华复医疗器械产业园，集聚一批生物医药、医疗器械、医疗服务、医疗康养产业，到 2025 年实现产业营收规模 200 亿元。物流物贸产业，发挥经开区、服装城等区域物流基础优势，加快向综合性物流服务的转型升级，推动物流物贸、线上线下深度融合发展，争创商贸服务型国家物流枢纽，到 2025 年实现产业营收规模 300 亿元。数字经济产业，在产业数字化的基础上，放大

工业互联网赋能效应，依托强大的制造业基础，培育数字产业生态，到 2025 年实现产业营收规模 400 亿元。氢燃料电池产业，引进落地一批掌握电堆、储罐领域核心技术的企业，加快构建完整产业链条，积极拓展场景应用，基本形成氢燃料电池产业链条，到 2025 年产业产值规模突破 100 亿元。

改造提升四大特色产业。智能货架特色产业集群，推动自动化、智能化改造，加快拓展智能立体仓库和智慧物流配送等高端市场，力争到 2025 年产业集群总产值超 100 亿元。高端无纺特色产业集群，鼓励企业向医疗卫生、安全防护、美容母婴等高附加值领域转型升级，加快建设高端无纺产业示范引领区，力争到 2025 年产业集群总产值超 100 亿元。现代氟材料特色产业集群，重点发展新一代 HFOs 产品、前沿新材料，力争到 2025 年产业集群总产值超 200 亿元。玻璃模具特色产业集群，提升拓展云服务平台运用，支持骨干企业提升技术水平、扩大市场份额，力争到 2025 年产业集群总产值超 30 亿元。

加快发展生产性服务业。紧扣信息技术服务、研发设计、金融服务、检验检测认证、知识产权服务、节能环保服务、人力资源服务、现代供应链管理、商务服务等领域，培育新业态、新模式、新产业，提升生产性服务业发展水平。面向传统产业转型需求，加快以 5G、云计算、物联网、大数据等为代表的信息技术应用服务，延伸产业链条。深挖中交天和等制造企业“后市场服务”，探索融资租赁服务装备制造业发展新模式，培育产业链租

赁资产交易市场。

优化提升商业服务业。优化全市商业设施布局，在高铁片区建设集商业、商务功能于一体的地标性商业综合体，在琴湖片区、文化片区、经开区等建设若干个区域性商业中心，借助常客隆进一步完善社区商业布局。大力发展电子商务，提升电商园区载体建设水平，支持现有零售企业拓展线上平台，鼓励每日优鲜、云杉美菜等新零售平台开设线下体验店。

第二节 高质量推进农业农村现代化

坚定不移推进农业农村优先发展，以农业生产体系、农业经营体系和农业产业体系为着力点，加快提升农业现代化水平，建设长三角地区农业现代化示范县，率先基本实现农业农村现代化。

促进农业农村生产体系现代化。实现“三高一美”全覆盖，全市常年菜地最低保有量稳定在 8.5 万亩以上，猪肉自给率稳定在 30% 左右，养殖池塘尾水达标排放或循环利用。加大农机装备与技术推广应用，加快现代农业“机器换人”步伐，到 2025 年全市主要农作物耕种收综合机械化率达 97%。加强智慧农业建设，建立农业大数据信息管理系统，鼓励和培育涉农企业积极开展农产品电子商务平台建设，着力构建智慧农业生产经营体系、管理体系、决策应用体系和智慧农业示范园区。建设应用物联网技术，形成一批节本增效、成熟可复制的农业物联网新模式，扩展农业生产智能化应用场景。提高农业科技创新水平，推进产学研

合作，支持特色优势农业技术研发和产业化，打造农业科技创新集聚区。推动农业园区高质量发展，力争建成国家农业高新区。

促进农业农村经营体系现代化。巩固粮食区土地经营权流转成果，推进蔬菜区和水产区土地经营权流转，提高土地适度规模经营比重。积极构建以农业龙头企业和农民合作社为核心，以家庭农场和种养大户为基础的农业经营体系，加强产前、产中、产后的有机衔接和优势互补。鼓励龙头企业发挥带动作用，更好地整合产业链，提升品牌引领示范效应。做优农村传统产业和地方手工业，传承农耕文化，推出更具市场竞争力的创新产品。充分发挥新型集体经济在增加农民财产性收入方面的促进作用，持续深化农村集体产权制度改革，推进集体资产集中经营、委托管理等资产运营新机制，鼓励农村集体经济组织联合抱团发展。深化农村“三块地”改革，巩固农村承包地确权登记颁证成果，加强农村土地经营权流转管理，完善农村集体经营性建设用地区权制度，促进村级集体可支配收入和经营性收入增长，集体资产保值增值。实施“万企联万村、共走振兴路”行动，推动工商企业和村级集体发挥资本、人才、技术优势，构建工农互促、城乡互补、深度融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

促进农业农村产业体系现代化。加快转变农业生产方式，大力发展绿色农业。主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达 95% 以上。扩大农药零差率集中配送覆盖面，粮油类、果蔬类农药配送率分别达到 95% 和 90% 以上，化肥农药施用量保持负增长。

严格畜禽养殖管理，实现规模养殖场治理全覆盖，优先推广畜禽粪污资源化利用。建立健全农业生产标准化体系和农产品质量可追溯体系，拥有 3-5 个国家地理标志农产品品牌和国家地理标志证明商标。完善加工、储存、运输、销售等产业链条，打造农产品精品加工、绿色加工的集聚区和示范区。在进一步做强“常熟大米”等传统名特优农产品品牌的基础上，重点围绕大米、水产、蔬果等主导产业，引导和鼓励农业企业开展绿色食品、有机农产品认证，规范标准，提升品质，打响常熟农产品品牌。通过建立农业人才多层次培养体系，探索培育农业职业经理人，推动农业创新创业，提高农业综合产出。统筹整合各类涉农基金，形成规模集聚效应，试点设立乡村振兴产业发展基金。

第三节 坚定推进产业升级融合

推动先进制造业和现代服务业转型升级，促进两业相融相长、耦合共生，形成一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业、平台和示范区。

推动“两业”深度融合。做优传统优势制造业，做大战略新兴产业，把制造业服务化作为促进制造业向产业链和价值链高端转移的重要路径，推动制造业与服务业的融合发展。鼓励企业经营模式转型，补齐研发设计、市场营销、品牌管理等环节的短板，深化拓展业务关联、链条延伸、技术渗透，积极探索新业态、新模式、新路径。完善汽车制造和服务全链条体系，加快汽车由传

统出行工具向智能移动空间升级，拓展汽车消费市场。推动纺织服装消费品工业和服务业深度融合。注重差异化、品质化、绿色化消费需求，突出时尚性，发展规模化、个性化定制，重新打响常熟服装品牌。

推动智能化改造数字化转型。以创新为支撑、智能化为导向、数字经济为突破口，加快推动传统产业智能化改造、数字化转型，分行业明确目标企业，争取每年实施改造企业 1000 家以上，三年实现规上工业企业全覆盖。完善贴息政策，加快组建专门团队和专业力量，为企业提供精准诊断、综合评估和改造升级服务，力争在智能工厂和智能车间数量上有大突破。坚持引进和培育相结合，扶持菱创、华为云、悠扬云等本地工业互联网企业发展，同步引进沪杭等地头部企业，为企业改造升级提供最佳方案。

做活新经济新业态新模式。深入实施直播电商“万千百十”工程，加快对接行业头部企业，引导特色园区创建数字品牌孵化基地，力争引进品牌互联网营销总部 100 个以上，引进培育数字品牌 100 个以上，新增市场主体超 2 万户，打造全国知名的产业直播电商城市。做强全国首个市场采购贸易综合服务平台“市采通”，支持发展跨境电商。推动平台型企业集群式发展，支持“运融通”“头等仓”“梦想小店”等平台企业孵化成长，引导有条件的项目引进战略投资，释放新经济模式强大潜能。

做大做强企业主体。大力培育和引进龙头企业，着力吸引头部型企业，加快集聚国内企业总部及总部型机构，鼓励有优势的

企业实施跨地区、跨行业、跨所有制的兼并重组，打造一批主业突出、跨界融合的企业集团。促进中小微企业蓬勃发展，大力培育和壮大“专精特新”“单打冠军”和“隐形冠军”企业的数量和规模。大力发展平台经济，鼓励龙头企业搭建新型研发、销售服务、质量技术服务平台。

第四节 全面提升产业发展保障

重塑产业链，全面加大科技创新和进口替代力度，提升产业链现代化水平。实施产业用地更新“双百”行动，保障优质项目发展空间，促进产业集聚发展、布局集中优化、资源高效配置。

提升产业链现代化水平。锻造产业链供应链长板，持续增强汽车及零部件、纺织服装、装备制造等领域的全产业链优势，巩固提升优势产业的区域领先地位。完善质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，聚焦产业发展体系中的基础零部件、基础材料、基础工艺、基础技术和基础软件，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。加强区域产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

构建高等级产业载体。以战略性新兴产业集聚区和老旧工业区改造为引领，加快提升园区综合承载能力，推进园区复合用地改革，进一步提高园区容积率，完善商业、生活设施配套，着力

打造一批产业特色鲜明、园区承载力高的特色产业园区。加快建设 UWC+创新岛、中德（常熟）智能制造产业园、欧洲绿色产业示范园、中挪北欧节能与环保创新产业园、临港常熟科技产业园等特色产业园，积极推进苏州产业技术研究院同位素技术研究所、苏州智慧医疗创新中心等创新载体建设，形成一批高等级产业和创新载体集群。

表 3：“十四五”常熟市主要空间载体发展重点

空间载体	发展重点
经济技术开发区	巩固提升汽车及零部件、电力能源、精细化工、高端造纸、海工装备、特殊钢铁、商贸物流等传统产业，加快发展新一代信息技术、互联网经济、新动能汽车及核心零部件、海洋经济、绿色化学、5G 新材料、超高清显示等新兴产业，全力建设“苏州·中国声学创新谷”。
高新技术产业开发 区	推动汽车核心零部件、高端装备制造、新一代信息技术等支柱产业持续做大做强，加快培育氢燃料电池、医疗健康、新材料、人工智能、金融科技等新兴产业，推动总部经济、物流物贸、研发设计等专业化拓展，加大“后服务”产业招商力度。
虞山高新区（筹）	推进智能电子电气、高端装备制造、新零售、城市经济等特色产业集聚。
新材料产业园	重点发展氟化工、精细化工、生物医药等特色产业，打造苏州创新药物产业化集聚区。
特色镇、街道	海虞镇智能装备制造产业、梅李镇装备制造及经编产业、辛庄镇清洁能源及装备制造产业、古里镇高端医疗器械及绿色纺织服装产业、支塘镇无纺及汽车零部件产业、沙家浜镇玻璃模具特色产业、董浜镇汽车金属部件精密成型及汽车电子零部件产业、尚湖镇货架产业、虞山街道休闲度假及商体旅产业、莫城街道时尚创意及商贸流通产业、琴川街道信创产业。

第六章 加快城乡融合发展，全面提升城市能级

深度融入长三角一体化、上海大都市圈协同和苏州市域一体化发展等区域战略，全面优化空间发展战略导向和城乡全域空间功能格局，勾勒一幅集约高效的空間美图。提升城市能级和资源要素吸引力，强化城乡基础设施综合服务和保障能力，打造一座功能完备的时尚美城。

第一节 全面优化城乡空间格局

对接国家和区域发展战略，明确新形势下的空间发展战略导向，优化全域国土空间资源布局，落实“一图一表一方案”，推动各板块均衡、协调、差异化发展，提升城乡空间资源的综合利用效率。

优化空间发展战略导向。积极响应苏州市域一体化发展战略，全面向南融入苏州主城区。充分考虑西南部地区的功能布局与苏州相城区的有机融合，在一体化视角下布局公共服务设施体系，全方位融入苏州市区生活圈。融入上海大都市圈协同发展，积极发展关键要素承载区。结合交通区位等条件，发展承接上海人才、科技创新、教育、医疗等多种资源要素流动的多层级、多类型空间载体。发挥东南部地区的区位优势和后发优势，作为对接上海发展的战略储备区。

推动差异化的全域均衡发展。推进新型城镇化建设，做强、

做优主城区，引导主城区功能多样性发展，提升要素集聚度和经济密度。充分挖掘历史文化资源优势，结合山水园林城市特色，打造主城公共活动集聚区。以“常熟港振兴再提升”为契机，发挥港口物流和航运服务两大核心功能，打造特色产业港、物流物贸港、科技创新港、绿色生态港，提升口岸辐射能力，发挥港口推动片区乃至全域发展的强劲引擎作用。加快港区、产业园区、生活片区功能的高质量融合，实现港产城相互促进发展，不断提升滨江地区的城市功能内涵和发展质量。推进碧溪、海虞等生活片区与产业园区的功能融合发展。发挥西南部地区的区位衔接和生态资源优势，做好尚湖、辛庄、沙家浜区域内交通网络和枢纽节点的完善。提升东南部地区的基础设施建设水平，激发后发优势。依托苏州沙家浜机场（研究）等区域性交通基础设施，提升周边地区公共服务水平。

集约高效利用城乡空间资源。以国土空间规划编制实施为引领，引导形成布局错落有致、网络复合协同的空间图景。优化全域空间和生态格局，明确生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的空间布局和管控要求，有序引导城镇空间、农业空间、生态空间的保护与开发。积极探索建设用地规划“留白”机制和配套措施，为空间发展预留弹性空间。集约高效利用存量建设用地，重点做好乡村工业用地的拆旧、腾挪、置换工作，结合产业转型升级，提高土地利用绩效，适度提升工业用地开发强度和经济密度。

稳步推进镇村布局优化。坚持节约集约用地，加强乡村地区建设引导与管控，锁定建设规模、推进低效建设用地减量整优。依托国土空间综合整治与生态修复，完善村庄规划编制，适度推进村庄归并，优化乡村生产生活空间布局，严格保护生态空间。引导农村地区在生活圈尺度适宜和服务功能完善之间取得平衡，让乡村居民过上更加有品质的生活。编制土地征收成片开发方案，促进镇域经济社会可持续发展。

第二节 切实改善城乡人居环境

优化城乡生产生活空间布局，补齐基本公共服务和基础设施短板，倾心打造靓丽城区，悉心呵护美丽乡愁。

推进城乡建设空间更新提质。突出“更新与建新并举、保护与利用融合”理念，持续推进既有建筑更新改造、提升老建筑改造的设计水平，在新的场所空间中培育新功能、新产业、新业态。科学处理好历史建筑等文化遗产保护与利用的关系，鼓励在实践中因地制宜探索多元的保育和活化利用模式。稳步推进历史街区整理更新和城中村自主更新，实施旧城区改建，完善更新改造模式，深度融入城市社区与空间肌理。加快推进老旧工业区改造，注重完善生产生活配套功能，提升园区的空间风貌与环境品质。有序开展老旧小区综合整治，稳步推进小区功能配套完善、环境整治提升等工作。

推进全域美丽村庄高质量提升。注重传统历史文化和自然禀

赋特色的彰显，培育特色精品乡村和特色精品示范区，实现“千村美居”全覆盖和全域美丽村庄的可持续发展。有效实施农村环境综合整治工程，开展既有村庄建设更新。持续推进高标准农田示范片区、高标准池塘、美丽菜园和美丽生态牧场示范基地建设。深化农村人居环境整治提升，深入推进畜禽养殖污染治理，实施养殖水域滩涂规划，促进美丽乡村提档升级。

补齐乡村基本公共服务和基础设施短板。结合村庄空间布局和居民需求，合理优化乡村公共服务设施布局，加快提升农村教育、医疗、卫生、社会保障、文化体育等公共服务水平，大力推进乡村能源、通信、给排水、环境卫生等工程设施建设。开展农村房屋安全隐患排查治理，继续实施高质量镇域交通道路升级改造、镇村公路提档升级、农村公路大中修等工程，持续缩小城乡基本公共服务和基础设施水平的差距。

第三节 优化综合交通运输体系

积极打造“空铁水公”等形式多样、空间协调、功能融合的现代综合交通体系，重点加强高速铁路、高速公路、城市快速路等交通干线和枢纽节点的建设，加速从交通节点城市向枢纽门户城市跨越。

规划布局重大交通枢纽。配合上级深化研究苏州机场沙家浜选址方案，提前谋划高速公路、快速路、干线公路、轨道交通等配套交通基础设施布局，全力争取尽快落地。建成南沿江城际铁

路常熟站，推进通苏嘉甬铁路常熟西站工程。

持续完善交通干线网络。建成南沿江城际铁路，开工建设通苏嘉甬铁路，配合上级推进如苏湖城际铁路和苏虞张市域铁路工程前期工作。积极配合上级过江通道规划，稳定苏通第二、第三过江通道线位，配合推进沿江高速公路扩建和锡太高速公路新建工程。完善市域干线公路网络，持续推进快速路网体系建设，提升路网综合保障能力。完善农村地区交通路网建设，注重撤制镇集镇主次干路的提升改造。实施内河干线航道综合整治，提升内河航运网络运输保障能力。通过打通区域“断头路”、提升衔接公路等级、加密区域连接通道的方式，逐步实现与苏州城区交通通勤的“同城化”，进一步加强与无锡市区、江阴、张家港、太仓、昆山等毗邻地区的交通衔接便利度。

积极发展绿色智慧交通。发展以公共交通为主体，自行车、步行等慢行交通为辅的多元融合绿色交通体系，依托苏州轨道交通 10 号线、苏虞张市域铁路、如苏湖城际铁路、虞昆太市域铁路等构建常熟轨道交通多网融合体系，开辟主要片区至火车站等交通枢纽的快速公交，形成轨道交通、快速及常规公交协调发展的公共交通体系。打造常熟站旅游集散中心，开发旅游专线产品，构筑满足全域旅游需要的交旅融合发展新模式。补齐片区公交线网和场站基础设施短板，优化提升城乡公交线路布局，提高公交线网覆盖率和综合服务水平，同步推进新能源公交车辆更新。加快智慧交通建设，建立常熟交通大数据中心，构建更为健全的交

通感知和分析体系，推进公交车辆向新能源与智能化方向更新。

第四节 完善市政基础设施建设

加强与中国铁投、中国建筑、中交集团、光大集团等央企国企及下属企业的合作，推动交通、城市功能载体等基础设施提档升级。

建立多元化能源供应体系。维护好现有电源点和供电设施，有序推进新电力和新能源汽车充换电等设施建设。多渠道拓展气源，逐步实现主干管网间互联互通，增强天然气保供能力。完善城镇天然气管网，基本实现全市范围内天然气管网全覆盖，逐步减少液化石油气供应量。扩大光伏、生物质等清洁能源利用规模，探索发展风能发电、天然气楼宇式能源站等分布式能源利用形式，实现能源供应途径多元化。推进热电联产基础设施建设，加快建设中电常熟燃气热电项目及配套天然气管道，在经开区规划布局4台9H级燃气调峰机组，不断削减煤炭消费量。

提升供水综合保障能力。加强长江水源地保护力度，确保长江应急水库生态系统安全。结合城镇建设完善供水管网布局，确保供水安全。配合苏州市开展相邻供水区域出水厂互连互通建设，加强应急供水能力。推进居民住宅二次供水设施“统建统管”，推进城乡老旧供水设施改造和智能化管控。促进优水优用，进一步提高饮用水供水质量，学校、图书馆、体育场等有条件地区率先开展直饮水试点建设。在部分区域建设中水回用工程系统，实现

水资源高效利用。

加快城乡环卫及防灾基础设施建设。完善垃圾处理设施的布局，优化、加密城乡公共厕所布局。按照水务一体化的要求，统筹城乡污水处理与雨污排水工程建设。推进海绵城市建设，完善防洪除涝基础设施，加快推进长江堤防防洪能力提升工程及沿江闸站工程。注重人民防空平战结合，布局规划与建设覆盖全市域的应急避难场所。积极做好地震监测预报和震灾防御工作。推进全市森林防灭火设施配置，提高森林火灾综合防控能力。完善气象防灾减灾设施建设，争创全国综合减灾示范县。

第七章 全面推动绿色发展，共建生态宜居家园

践行社会主义生态文明观，牢固树立“两山”理念，坚持绿色发展，坚持系统治理、综合治理、依法治理和源头治理，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护，加快构建绿色发展体系，推进全国生态文明示范区建设，打造安全环保的清新美景。

第一节 全力推进环境污染治理

紧紧围绕环境质量提升，深入推进水、大气、土壤污染防治，不断满足市民对环境质量的期盼和要求。

加强水环境治理。坚持长江生态修复和保护提升相结合，严控长江岸线开发利用，持续推进长江船舶污染防治工作，建设高质量水上绿色综合服务区，确保长江干流水质稳定为Ⅱ类，主要通江支流水质全部达到Ⅲ类。加强城乡小微水体治理，扎实推进国、省考断面水质达标提升工程。全面推进城乡生活污水治理，按照“省城镇污水处理提质增效示范城市”要求，完成提质增效达标区建设，构建城乡污水收集处理新格局。继续推进畅流活水，开展城区河道清淤整治及农村河道轮浚，加强河湖水系畅通性，建设生态美丽河湖，实施“开闸行动”，提升低洼圩区水体流动性与圩内外水系交互性。

加强大气环境治理。强化煤炭消费总量控制，适度提高电煤使用比重，切实巩固非电行业减煤成果，推动火电、钢铁等重点

用煤行业的节能工作，严控煤炭消费增量。加强工业废气深度治理，持续推进燃气锅炉低氮改造、生物质锅炉提标改造，强化重点行业监管，对汽修等重点行业企业全面执行最新排放标准中的特别排放限值。开展 VOCs 治理专项行动，坚持源头控制、综合治理，全面推进源头替代，有效控制无组织排放，深化改造治污设施，持续推动行业治理提升。加强扬尘综合治理，强化秸秆综合利用和农业源氨排放控制。加强移动源污染防治，优化公铁水运输比例，倡导绿色出行，加快高排放老旧车辆淘汰，加强非道路移动机械污染防治，推进船舶岸电使用。强化区域联防联控，通过错峰、豁免等手段，实现差异化、精准化管控，有效应对重污染天气，开展区域性和局域性多污染物协同控制。

加强土壤环境治理。有序开展建设用地土壤污染调查，推进受污染耕地生态修复、安全利用与风险管控。加强固体废物信息化监管，建立完善联防联控机制，坚决打击和遏制固体废物非法转移倾倒等环境违法犯罪行为。加强危险废物申报、收集贮存、转移管理，巩固危险废物规范化达标建设整治成果。依据“减量化、资源化、无害化”的原则，强化一般工业固废处置利用，积极争创省级“无废城市”。

第二节 加快完善绿色发展体系

坚持绿色、循环、集约发展，健全绿色发展决策体系，统筹经济发展与资源环境保护，构建清洁低碳高效能源体系，发展优

质高效的生态经济。

构建绿色发展空间格局。推动生态保护红线落地上图，严守城镇开发边界。严格执行“三线一单”环境分区管控要求，实施差别化环境准入，扎实开展“双百行动”，保障优质项目发展空间，集聚发展一批战略性新兴产业，打造新型产业集群，推动乡镇工业集约集聚发展。

加快产业绿色化发展。推动传统产业绿色化转型升级，加大落后低端产能整治力度，引导重点企业节能降耗、重点行业清洁生产，促进制造业绿色转型。提升化工产业安全环保水平，推动印染行业高质量发展。积极培育绿色新兴产业，支持率先整合产业链资源，依托现有开发区，建设环保产业园区。鼓励中小型环保企业集中发展，形成具有较强辐射带动作用的龙头骨干企业。对国家建设管理规定、安装环保设施的燃煤发电机组全面落实脱硫、脱硝、除尘等环保电价政策。对污水处理、垃圾处理设施运行企业生产用电给予大工业用电政策。支持符合条件的污水处理、垃圾处理设施运行企业参与电力市场交易。

发展绿色低碳循环经济。推进实施产业园区绿色循环化改造，提升园区绿色循环发展水平，全面开展镇级工业集聚（中）区生态工业园区建设，打造以循环化园区企业为骨干、辐射全市的制造企业绿色供应链。结合智能制造、中国制造 2025，建立设计、制造、销售、服务全流程绿色体系，积极推广节能产品，鼓励支持新能源汽车使用，推动生产、消费领域绿色革命。

第三节 积极打造生态宜居环境

坚持山水林田湖草共同体理念，深入推进湿地、河湖、长江、水源地等生态保护建设，构建“一圈一带一廊道”为主体的区域生态保护和修复格局，建设生态优美常熟，争创美丽江苏建设的示范县（市）。

加强重点生态区域管护。按照生态红线及生态空间管控区域，实施分级分类管理，严格守住永久基本农田保护线、生态保护红线和城镇开发边界三条底线。以沙家浜国家湿地公园、尚湖国家城市湿地公园、南湖省级湿地公园、昆承湖、长江常熟段等地方重要湿地保护为重点，实施退耕退渔退养、还林还湖还湿地等工程，提高湿地保护质量。根据望虞河、白茆塘等骨干工程进度，同步开展生态岸线整治。完善湿地保护框架，形成“湿地公园—湿地保护小区—湿地小镇—湿地乡村(湿地社区)—其他形式(森林公园、风景名胜区等)”五级架构的“湿地城市”。

推进山水林田湖草保护。全面提升山体生态环境，对铜官山等废弃矿山开展修复治理，还青山美景。积极打造美丽河湖，围绕水安全保障、水环境治理、水生态保护与修复、水景观建设、水文化传承与保护、水管护强化等方面开展系统治理，创建省级美丽示范河湖。坚持绿地、林地、湿地“三地融合”，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，引入高效农产品种植业，严格落实永久基本农田保护。加大生物多样性保护力度，全面开展全市域生

物多样性本底调查，加强原生动植物种质资源保护，防范外来物种入侵。

推进绿化生态公共空间建设。推进道路河道绿化美化工程、郊野公园规划、植树造林、城市公园和公共绿地建设，打造市民休憩、休闲的绿化公共活动空间。围绕“三纵三横”大生态格局，加快高标准建设铁黄沙生态岛，结合螺蛳湾生态湿地，在沿江区域打造成带成网、应绿尽绿、林相丰富的长江生态防护林绿色长廊，全力打造北部沿江生态屏障。

第四节 构建现代环境治理体系

深化环境治理领域改革创新，加快形成政府主导、企业主体、公众参与的环境治理体系，争创环境治理体系和能力现代化示范县（市）。

健全环境治理政府责任体系。健全领导干部生态文明实绩考核，推进自然资源资产离任审计，健全生态环境损害责任追究制度。落实省市自然资源资产产权制度与用途管制，健全规划（战略）环境影响评价机制，建立健全污染物排放许可制，尽快实现生活污水和各类垃圾全量化、无害化处理。充分运用 5G、物联网和大数据手段，构建跨部门环境信息平台，探索“互联网+监管”非现场执法模式。推进环境质量、污染源与生态状况监测深度融合，建成覆盖全市的生态环境监测监控体系。完善四级环保监管网格体系和镇域综合执法，探索执法监管第三方服务模式。

健全环境治理公众参与体系。健全政府及企业环保信息公开公告制度，严格落实规划和建设项目环评公众参与制度。

健全企业环境行为信息管理系统，建立企业生态文明考核指标体系和责任报告制度，完善企业环境信用评价制度，开展企业环境管理标准化建设工作。扶持和培育环保社会组织，加大环境公益广告宣传力度，研发推广环境文创产品，提高公民环保素养。践行绿色生活方式，倡导绿色出行、绿色消费。全面推进生活垃圾四分类，建立完善全程分类体系，形成长效机制。

健全环境治理经济政策体系。落实差别电价、水价政策，全面实行居民阶梯水价制度，非居民用水超定额、超计划累进加价收费制度。全面开征建制镇污水处理费，实行差别化污水处理收费政策，落实节能环保、新能源、再生资源、生态建设和环境友好型企业税收优惠。探索建立排污权交易制度，配合苏州市开展碳排放权交易市场对接建设，建立完善碳强度降低目标责任考核评估机制，与周边区域协同推进碳数据管理系统平台运行及应对气候变化部门统计体系建设。建立融合资金、技术、智力、实物等于一体的多元化生态补偿机制，加强生态补偿资金的监督和管理。大力发展绿色金融，结合企业环境信用评估，实施差别化绿色信贷政策，探索地方政府和社会资本联合设立绿色发展基金，发挥环境风险辅助管理功能，优化环境污染责任保险制度。

第八章 加快文体旅深度融合，建设江南文旅名城

重塑文化地理，实施“文化+”创新发展战略，发挥人文底蕴与山水生态优势，持续提升江南文化品牌，以国家级旅游度假区和全域旅游示范区创建为引领，以“蓝色游”为重点，加快打造“四色游”品牌，推动形成“精品美游”全域旅游新格局，力争文体旅发展进入苏锡常经济圈第一方阵。

第一节 持续提升江南文化品牌

坚持文化事业和文化产业共通、保护和开发兼顾、资源要素共享、产业提质升级的原则，深入挖掘名城文化资源，彰显江南文化气质。

提升“吴文化”辨识度。发挥常熟山水生态、人文底蕴和场馆资源优势，打造一批辨识度高、影响力大、引领性强的文化品牌。着力打响苏州两大古城之一——常熟古城的文化品牌，打造以虞山文化为主题的文化场所，建立吴文化资源数据库，切实加强文化遗产保护工作。引导扶持基层特色文艺示范基地，重点创作一批具有浓郁社会生活风情、反映普通百姓所思所想的优秀作品。完善“文化常熟云”数字平台，对接国家文化信息资源共享工程网络和江苏文化云资源平台，组织举办“云上常熟”系列活动。

加强公共文化设施建设。围绕虞山、尚湖、古城、琴湖等重点区域，打造地标性的城市文化建筑群和文化带，体现江南文化

名城意象。积极推动公共文化服务标准化、均等化、社会化、数字化发展，培育文化类社会组织，进一步丰富群众文化艺术生活。不断加强镇级文体公共服务设施的投入力度，推动市级设施的存量提升，在对城市既有建筑的更新中植入文体旅元素。加快推进全市文化馆总分馆建设，创新推动一批文旅小剧场、乡村特色文化空间、文化体验式场馆等新颖文化空间建设。

打造文化产业集聚区品牌。持续发挥中心城区优势，重点培育和引入动漫游戏、现代传媒、设计服务、广告会展、演艺娱乐等产业，丰富中心城区文化产业业态，完善产业链，打造全市文化产业高地。着力打造服装服饰研发设计、指数发布、品牌运营和新媒体营销为重点的时尚服饰文化产业集聚区。依托国家级大学科技园，打造创意文化产业集聚区。结合全市汽车制造企业集中分布的特色，以建设最年轻的汽车城为目标导向，推动建设集研发、展示、科普等多种功能于一体的汽车主题文化产业集聚区，拓展建设汽车主题文化公园。

开发常熟特色文创产品。挖掘常熟历史文化、红色文化和民俗文化内涵，开发不同主题的文创产品和特色 IP 产品。借势“苏作”品牌打造，深入开发红木雕刻、花边、印石篆刻、古琴制作、经编、纬编等传统工艺，打造高端工艺精品、虞山茶品、图书音像等文创系列产品。支持常熟文博单位与动漫游戏、影视传媒等企业合作。通过高新技术和创意设计手段，将乡村山水特色元素应用于虚拟文化产品，培育重量级的网红 IP 产品。

第二节 唱响历史文化“红色游”

以沙家浜革命历史题材为核心，突出红色旅游“沉浸式”体验，不断丰富红色旅游的内涵和形式，让常熟成为长三角寻根红色初心的“首选城市”。

打造系列红色文化旅游路线。深度挖掘红色文化资源，以沙家浜 5A 级旅游景区为核心，围绕革命历史故事，推动沙家浜成为民众接受红色文化熏陶和爱国主义教育的首选之地，擦亮常熟红色文化传承地、纪念地和发扬地“金字招牌”。将红色文化地串珠成链，策划与中共常熟党史馆暨李强革命历程展示馆、支塘镇王淦昌故居等全市 30 个红色遗址、场馆联动互动的红色经典旅游路线。结合“微营销”模式，精准把握旅游热点和游客兴趣点，发展定制旅游。

积极打造红色文化演艺品牌。以沙家浜景区爱国主义教育实景演出项目为重点，积极开发演艺消费市场的新热点，加强景区演艺全渠道、多平台、线上线下相结合的品牌宣传塑造，提升演艺新空间的数量和服务能级。引进和培育演艺产业上中下游的重点企业和新锐企业，打造完整的演艺产业链条和良好的产业生态。

加快科技赋能红色旅游项目。推动新型数字基础设施、信息技术应用、场景体验与演艺产业的融合发展，以沙家浜红色 IP 开发为核心，通过 5G、VR 环境下新一代信息技术、智能技术的创新应用，将全息投影、智能导览、语音交互、虚拟漫游、情境

再现等全面运用到红色旅游项目中，构建新颖独特、文化内涵丰富、技术含量高的体验式文旅新业态、新产品、新服务和新场景。

第三节 打造山水人文“绿色游”

依托常熟山水湿地和历史人文资源，开发山水与人文、历史与现代高度融合的旅游线路，打造以绿色为核心的山水人文旅游品牌。

做浓人文氛围。整合“虞山画派”“虞山诗派”“虞山琴派”等文化资源，深挖常熟历史名城内涵。持续开展古城历史文化街区综合整治，集中打造以方塔、琴川河、文庙、博物馆等市区文化旅游资源为核心的常熟古城文化地标。深度挖掘和弘扬常熟地方历史文化，提升史志文化信息化水平。加强文化遗产保护和旅游开发，以南泾堂、西泾岸、南门坛上等历史街区保护复兴、完善功能为重点，打造古城文化旅游展示区，挖掘培育文创产业项目。

做强文化旅游产品。聚焦古城商圈振兴，配合体验型、沉浸式的江南演艺，建设若干“江南小剧场”。统筹推进梅李古镇、支塘古镇和书香古里等特色古镇打造旅游品牌，组合推出常熟古城·古镇·古村的江南文化旅游产品。依托数字化技术，推动影视、出版、文化艺术等传统文化产业转型升级，培育龙头文旅企业和文旅产品。加快夜间文化消费场景的聚集，形成“夜文化生活圈”，推进高品质的夜购、夜游、夜食、夜秀、夜读等一站式文体旅消费产业。

做优山水品牌。以创建虞山尚湖国家级旅游度假区为契机，串联古城内翁同龢纪念馆、曾赵园、燕园、言子故居等多处文物保护单位，打造“一城山水，自在生活”。将尚湖景区打造为“时尚水滨，湿地休闲空间”，将剑门景区、兴福景区、三峰景区发展为“禅氧森林，自然游览空间”，将虞山公园、小城巷、护城河景观带等塑造为“闲居古城，文化感悟空间”，打响“春看尚湖牡丹、夏摘宝岩杨梅、秋赏虞山红枫、冬听古刹钟声”四季节庆品牌。

第四节 做强健康养生“蓝色游”

发挥文体旅赋能优势，依托市体育中心和基层公共体育设施，常态化举办各类体育赛事、文艺演出、旅游节庆等活动，推动赛事与旅游、会展、艺术、设计、教育等产业的融合发展。开展全民健身运动，发展城市体育品牌，打造蓝色健康旅游新名片。

打造现代化体育健身基地。依托丰富的户外体育健身资源，吸引承办各类市场主体的党建、团建等活动，高质量办好尚湖国际马拉松、STC大铁联赛、卡亚克舟钓鱼赛、长三角龙舟赛等精品赛事，打造集健身运动、竞技运动、时尚娱乐、休闲购物、医疗康养、特色餐饮、公共文化服务等功能于一体的配套设施，争创省级群众体育健身基地。

培育优质“体育+”文旅项目。引进专业体育运营商，依托“三湖”资源，发展水上运动，吸引高层次、高净值人群来常创业、

休闲，满足百姓时尚健身需求，带动常熟文体旅消费。探索设立体育产业投资基金，积极引进头部企业和新锐企业，培育体育产业优质项目。深入推动产教结合，促进体育人才培育体系建设。

加快医养旅游产业智能化发展。以虞山文化旅游度假区为主，专注于智慧健康、智慧旅游等智慧生活产业，加快建设智慧医养社区，引入一批辅助诊疗、健康管理等智慧健康研发应用企业，提升旅游信息化、智能化、便捷化服务水平，推动综合监管系统、资讯服务系统等智慧旅游产品的研发应用，打造智慧生活产业生态体系。

第五节 扮靓诗意乡愁“彩色游”

发挥常熟国家生态市、国际湿地城市优势，依托长江岸线独特自然风貌，通过沿江四季景观打造、特色田园乡村建设，演绎“花开一世界、满江并蒂红”的多彩江景。

开发乡村多彩深度游路线。以“千村美居”工程为引领，统筹推进特色田园精品村、康居村、宜居村建设，因地制宜打造农耕渔事妙趣横生、田园村舍相映成趣的乡土景观，开发“美丽乡愁”“江南诗话”主题性的深度旅游产品。依托铁黄沙生态岛建设，围绕“一岛一湾一江滩”，通过传统种植或套种、现代生物技术，以不同的排列组合方式，形成多个特色鲜明、多彩休闲的观光美景，构建“江海交汇七彩洲”。依托长江沿岸生态风貌，打造长江沿岸风光带。结合不同区段特色、功能要求，设置不同旅游主题

项目，开发风采各异的文化活动、乡村庆典、农业观光旅游等。

打造多形态的乡村体验场景。持续支持蒋巷村旅游业转型升级，围绕南湖湿地公园、辛庄佳盛农业综合示范区、罗墩良渚文化遗址、红豆山庄等特色资源，开发融养生、休闲、娱乐、会展、教育为一体的多种形态的生态旅游景观，重点建设传统农事体验类、现代农业生产观光类、田园休闲类和乡土民俗类特色旅游项目。根据常熟乡村地形地貌特征，突出民俗特色，充分考虑目标游客的住宿需求，打造风格鲜明的精品度假民宿。结合文化科技卫生“三下乡”“村村演”“情暖常熟”“评弹进百村”等文化惠民工程，开发特色乡村戏台、露天电影、说书场等项目。

第九章 筑牢社会民生底线，努力创造高品质生活

筑牢社会民生保障网络，注重社会文明和公民道德建设，努力为全体常熟居民提供满足日益增长的美好生活所需的硬件和软件条件，彰显小城大爱的文明美德。

第一节 加快公共服务一体化

积极借鉴长三角生态绿色一体化发展示范区在推进公共服务共建共享、要素流动、管理服务创新等方面的先行先试经验，推进民生社会事业接轨上海大都市圈协同发展，让人民群众充分享受到一体化带来的福利。

加强人力资源的跨区域协作。尊重人才需求与人才发展规律，通过建立完善人才跨区域流动机制、搭建跨区域人才交流合作平台，运用大数据等新兴技术精准化识别人才需求，实现与周边区域人才工作的协同发展。积极对接长三角人才资源共享机制，实现常熟人才资源库、专家数据库与其他地区的共享互通。开展劳动监察和劳动人事争议仲裁合作，融入区域调解仲裁合作共同体，共同维护区域和谐稳定的人才环境。

加强公共服务领域的双向合作。加强与上海市金山区等地的基础教育合作的广度和深度。加强与上海、南京、苏州等地的医疗机构在技术交流、团队协作、资源共享等方面的合作。以“互联网+医疗服务”“常熟智慧医疗”项目为抓手，推进卫生领域数据

共享交换，实现卫生健康信息互联互通。强化公立医院与大城市医疗机构优势专科的合作，创新会诊方式，畅通双向转诊渠道，实现专家资源的共享。

强化社会保障体系的互联互通。配合做好养老、医疗、失业等保险的跨省市转移接续工作，保障参保人员跨区迁移的权益。提升跨区域医疗保障服务便利水平，配合做好长三角地区异地结算和监管，为常熟转外病人提供诊疗便利，为异地来常熟就医人员提供结算便利。深化长三角区域工伤保险合作，进一步实现工伤保险医疗费用异地结算。积极响应长三角区域养老一体化，逐步破除养老服务发展障碍，在区域供需视角下布局建设养老设施，在养老服务标准、从业资质互认等方面实现与周边地区的衔接。弘扬新时代慈善精神，发展慈善等社会公益事业。

第二节 完善公共保障体系

实施就业富民工程。做好高校和职业学校应届毕业生就业工作，实施困难人员就业援助。强化招商引资、金融、税收、贸易等经济政策与就业政策的配套衔接，提升就业岗位多元化程度，为小微企业和个体经济创造更加宽松的发展环境。加快“互联网+”人力资源市场建设，完善基层公共就业服务体系，建立健全就业服务管理信息系统，实现就业情况实时监测、风险预警，提升就业管理服务能力与水平。拓宽城乡居民增收渠道，实现可支配收入的稳步提升，逐步缩小收入差距。完善工资指导线和最低工资

标准制度，将最低工资标准稳定在江苏省一类水平。

实施全民参保计划。完善社会保险业务基础数据库，建立未参保、中断参保人员的清零机制，落实长期动态管理。着力解决灵活就业人员、农民工、中小微企业和各类新业态就业群体以及中断缴费人员的参保续保问题，针对疫情等重大事件建立并完善参保政策的弹性实施与参保费率的优惠机制。完善城乡居民养老保险待遇确定机制和正常调整机制，协同推进多层次的养老保险体系建设。

提升住房水平质量。构建多样化的住房保障体系，保障基本居住需求，改善居住条件。推进棚户区改造工作，“十四五”期末基本完成城镇棚户区（危旧房）改造，完善交通、商业、教育、医疗等配套设施。实施新一轮老住宅小区综合整治，基本实现主城区老小区综合整治工程全覆盖。在满足条件的住宅小区积极开展既有多层住宅增设电梯工作，完善实施和管理，维护房地产市场持续健康运行。

健全医疗保障体系。做实医疗保险苏州市级统筹，实现与苏州同城一体待遇。实施医保支付方式改革，完善基本医疗保险筹资和待遇调整机制，增强制度的可持续性。完善和优化医疗保险公共服务体系，落实异地就医结算。完善大病保险、医疗救助制度，加大对困难人群的精准帮扶。鼓励发展商业补充医疗保险，探索长期护理保险试点，健全多层次医疗保障体系。加强基金监管，保持打击欺诈骗保高压态势。

第三节 推动教育事业发展

推进各类教育协调发展。进一步规范办学行为，构建公办教育为主、民办教育为辅的良好发展格局。高质量发展 15 年基础教育，促进各类教育协调发展。推动学前教育普惠优质发展，达成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，实现学前三年毛入园率 100%。推进义务教育优质均衡发展，优化教育资源配置，进一步缩小城乡义务教育差异，确保义务教育巩固率 100%。公益延伸发展特殊教育，推动实现特殊教育全服务，巩固提高适龄特殊教育需要少儿 15 年免费教育普及水平。高品质发展普高教育，推进江苏省高品质示范高中建设，继续创建 2 所省四星级普通高中。加快推进职业教育现代化，响应产业发展需求，强化产教融合、校企合作，发展特色鲜明的职业教育品牌。推动发展高等教育，支持常熟理工学院发展建设，加强常熟国家大学科技园和科创园的建设，争取国内外知名高校和科研院所来常熟设立分支机构。

加快推进教育现代化。大力发展继续教育，完善终身学习网络，提高社区教育水平，放大继续教育资源，提高社会用语用字能力和水平。提升教育理念和手段，按照《教育信息化 2.0 行动计划》，加快教育信息化基础设施升级改造，注重教育网络安全，推进智慧校园建设，促进信息技术与教育实践深度融合。提升教育国际化水平，深化教育国际交流与合作，增进中小学国

际理解教育，支持中国常熟世界联合学院办学。加强专业化师资队伍队伍建设，坚持正确的师德师风引导方向，加强交流支教力度，完善义务教育阶段新招录教师预分配制度，健全教师发展激励保障机制。

第四节 积极建设健康常熟

优化医疗资源布局。推进公立医院布局优化，构建由核心医院、区域医疗中心、基层卫生院、社区卫生服务中心组成的四级医疗设施体系。稳妥推进医疗资源整合和提质升级，推进一院、二院、中医院建设三级甲等医院，提升公立医院硬件和软件条件，实现医疗服务较高水平全覆盖。进一步完善中医服务体系、妇幼健康体系，发展特色专科与专家团队，推进专业化、特色化医疗服务。规范民营医院的准入管理，鼓励大型民营医疗机构来常熟创办分支机构。

健全公共卫生体系。实施“健康常熟”工程建设，落实健康市民“531”系列行动计划。大力提升信息技术在卫生健康系统中的应用，有序推进苏州市智慧医疗创新中心的建设，面向移动医疗、医疗大数据和高端医学影像诊疗等产业领域进行前瞻性研究。强化公共卫生工作，建立健全严重精神障碍综合管理长效机制，巩固国家级慢性病综合防控示范区建设成果，推进全人群、全生命周期的慢性病防治管理。做好重点传染病监测、防控和突发公共卫生事件应急处置工作，优化传染病院区基本独立运行功能，推

动公共卫生和疾病预防控制体系改革发展。落实好全面两孩政策和配套政策措施，推进3岁以下婴幼儿照护服务体系建设，构建支持家庭生育的制度体系和社会环境。深入开展爱国卫生运动，巩固提升卫生城市（镇、村）创建成果。预防控制病媒生物，推行室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具全面禁烟，广泛开展全民健康教育与健康促进，提升全市居民健康素养水平。

发展全民体育事业。在市域西南部地区打造部分体育场馆和产业集聚区，做好体育中心智慧场馆、健身步道、体育公园等设施建设，实施全民健身设施提档升级。加强基层体育设施建设，实现城市社区和行政村体育健身设施全覆盖，逐步缩小体育健身资源的城乡差距。发展形式多样、参与度高、覆盖面广的全民体育活动，做好公益性体育场馆免费和低收费开放，开展各类体育锻炼和健身指导服务。

提供优质养老服务。充分调动各类主体参与养老服务体系建设的积极性，发挥家庭、社区和机构各自优势，促进各种养老服务方式融合发展，建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老充分发展、医养有机结合、覆盖全体老年人的多层次养老服务体系。加强养老服务精准供给，细分养老服务受众群体，提供医疗、旅游、养生、教育等多元化服务，满足多层次、多样化养老服务需求。持续推进养老服务设施建设，建成“养老机构、社区综合为老服务中心、社区日间照料中心、居家养老服务站”全覆盖、一体化服务网络，打造“十五分钟”养老服务圈。到2025

年，建成各类养老服务设施超过 500 个，床位超 17000 张。

第五节 提升服务水平

加快公共服务提质增优。在主城区打造 15 分钟步行可达的社区生活圈，配置基本公共服务功能，涵盖行政服务、教育、文化、医疗卫生、养老、体育、休闲及就业创业等方面。在开发区和镇区根据人口空间分布特征，因地制宜适当扩大社区生活圈范围。在乡村区域打造以行政村为基本空间单元的社区生活圈，配置基本保障性公共服务设施和公共活动场地。

推动重点群体共享发展。优化妇女儿童发展环境，提升妇女政治经济参与度和贡献力，完善支持妇女儿童发展的服务体系，推进维权“五项机制”的落地落实。促进青年发展，深入实施青年人才“储备工程”，围绕青年人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障等方面，创新完善青年人才管理机制，深入实施校园引才活动。帮助贫困残疾人就学、就业、平等参与社会生活，实施精准康复服务，提升残疾人生存和发展能力。提升退役军人服务保障水平，完善双拥工作和军民共建机制，连创省、全国双拥模范城。

推进社会救助体系全覆盖。建立面向全域所有常住人口的现代化社会救助政策保障体系，实现低保、特困供养、低保边缘、受灾、医疗、教育、住房、就业和临时救助等救助保障体系的全覆盖。实施一批社会福利设施重点工程建设，提升社会福利事业

发展水平。

建立疫情常态化防控机制。抓紧抓实抓细常态化疫情防控，持续紧盯关键节点，进一步排查风险隐患，巩固来之不易的防控成果。坚持“可知可控、精准防控”，完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，坚持“人”“物”同防，以外防输入为重点，强化全流程轨迹跟踪，落实全链条闭环管理。加强公共卫生应急管理体系建设，健全防控救治体制机制，开展新时代爱国卫生运动，标本兼治提高疫情防控意识和能力。

第六节 提高社会文明程度

倡导科学、文明、健康的生活方式。以社会主义核心价值观引领社会发展，推动理想信念教育常态化、制度化。弘扬时代新风、培育时代新人，深入贯彻新时代爱国主义教育和公民道德建设实施纲要，广泛弘扬民族精神和时代精神。大力倡导移风易俗，坚决反对铺张浪费，推广科学、文明、健康的生活方式。

常态长效巩固全国文明城市创建成果。坚持人民城市人民建，不断完善文明城市建设常态长效工作机制，推进社会治理精细化、智能化、品牌化，持续提升群众参与度和满意度。高水平全域推进新时代文明实践中心建设，推进诚信建设和志愿服务制度化，强化社会责任意识、规则意识、奉献意识。坚持用正确的舆论引导人，进一步深化融媒体改革，讲好常熟故事，展现常熟形象，凝练城市精神，彰显城市品格。

第十章 优化市域治理体系，推动治理能力现代化

坚持依法治市，着力推进治理体系和治理能力现代化，将市域治理的制度优势转变为治理效能。提升城市应急能力，打造安全发展示范之城。

第一节 深化重大领域改革

激发市场主体活力。扎实推进国资国企改革，深化“产业招引、载体建设、金融投资、城市运营、民生保障”五位一体服务体系，持续推进资产资源整合，探索行政事业单位经营性国有资产统一监管。支持民营经济健康发展，全面开放竞争性行业和垄断行业竞争性业务，打破民间资本进入的各类隐形壁垒，清理和规范涉企行政事业性收费。

强化发展要素保障。加快要素市场体系建设，推进市场化配置资源要素改革，稳步建立城乡统一的建设用地市场。推动土地综合利用改革，探索试行二级市场平台预登记制度，推进集体经营性建设用地入市试点工作，细化土地收益分配及调节金提取制度，强化新增用地产业项目全程监管，积极稳妥推进农村乱占耕地建房问题专项整治。加强金融改革创新，强化债务风险监测预警，进一步加快资本市场建设，提升资本市场第三方服务水平，积极融入金融科技创新监管试点，推动辖区内金融机构上线试点。

深化食品药品监管改革。加强基层监管机构建设，补足城乡食品药品监管体系短板，完善覆盖全过程的监管流程及信息披露制度。鼓励人民群众和社会力量参与食品药品监管，建立健全第三方机构独立发布食品药品安全信息机制，强化对发布信息规范性、真实性的管理和监督。

第二节 深入推进民主法治

发展社会主义民主政治。完善人民代表大会制度，加强人民当家作主制度保障，健全“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督的制度。健全人大讨论、决定重大事项制度，落实各级政府重大决策出台前向本级人大报告。加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。完善人大常委会同代表、代表同人民群众联系制度，进一步发挥人大密切联系人民群众的优势。加强和改进人民政协工作，发挥人民政协专门协商机构作用，加强思想政治引领、广泛凝聚共识，不断强化委员责任担当。围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。加强人民政协民主监督，重点监督党政重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。增强人民政协界别的代表性，加强委员队伍建设。

推进法治政府建设。深化重大决策程序规定，落实《法治政府建设与责任落实督查工作规定》，推动决策流程科学化、民主化、法治化。制定政府工作部门权力清单动态调整常态机制。

深化行政执法体制改革，实施综合行政执法，打造市、镇（街道）两级综合执法队伍，推进执法重心下移。建设高素质行政执法队伍，完善行政执法程序及三项制度，强化行政执法人员培训，规范引入社会第三方力量参与行政监管与执法。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，真正实现谁办案、谁负责。

推进法治社会建设。深化法治宣传教育，按照“谁执法、谁普法”的总体要求，实现法治宣传的“协同化、责任化、项目化”。建设全国性普法教育实践基地，争创“八五”普法八连冠。健全公共法律服务体系。加快完善自然人和法人社会信用数据库，试行违法、违纪、失信与社会信用挂钩机制。建立矛盾纠纷分级制度，推进调解工作室标准化建设，完善人民调解与司法调解、行政调解的对接机制。畅通和规范群众诉求表达，打造阳光信访、责任信访、法治信访。积极培育和引导社会组织参与社会治理，发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用，提高社会治理法治化水平。

第三节 推动社会治理创新

强化基层组织建设。以基层党组织建设为抓手，建设管理有序、治安良好、友善和谐的社会生活共同体。选优配强基层党组织带头人，通过强化培训、提升待遇等措施，推动基层骨干队伍能力素质整体优化提升，打通村居干部上升通道，重视后备力量培育，保障基层队伍稳定。

创新城乡社区治理。打造“市、镇（街道）、村（社区）、网格”四级网格化服务管理体系，全面规范社会治理现代化综合指挥中心（网格化服务管理中心）和综治中心建设。以共建共治共享为导向，拓展“数字门牌”应用，纵深推进数据赋能攻坚行动，加快推进警务和综治网格融合，进一步夯实基层基础工作。完善城市、农村、社区治理“三治”融合机制，推进居民自治实践。稳步推进居民小区综合治理，加快打造“红色物业”，推动与网格化服务管理机制紧密融合。建立系统性的“城中村”安全和风险防范体系。

推进专业社会治理。完善社会组织管理流程，深化诚信体系建设。强化专业社会工作者和志愿者队伍建设，将社会心理服务纳入城乡基本公共服务体系，推进服务队伍和机构建设。开展社会心理服务和教育进机关、进企业、进学校、进农村、进社区、进家庭等“六进”活动。加大对社会组织的扶持力度，采取政府购买服务、设立项目资金、补贴活动经费等措施，重点培育发展公益慈善类、行业协会类和社区服务类社会组织。

破解基层治理顽疾。创新利益补偿机制，着力解决群众反映强烈的农村土地征用、城镇房屋拆迁、物业管理、环境污染等问题。通过民意调查、信息公开、社会公示、公众听证、协商谈判等多种形式，拓宽民意表达渠道，倾听群众呼声、解决群众最关心的实际问题。进一步完善道路交通安全管控体系与协同治理机制，解决交通违法、乱放乱停等社会治理顽症。

第四节 高水平建设平安常熟

推进安全生产领域发展。完善领导带头抓统筹、行业分工抓落实、改革引领抓基础的县域安全发展工作体系，积极推进省级安全城市创建，夯实安全生产企业主体责任。指导企业严格执行全员安全生产责任制，建立健全隐患排查治理、重大隐患治理情况“双报告”等制度。强化基层消防安全基础设施建设，推进消防安全教育全覆盖，打造县级安全发展示范城市。

防范化解突出风险隐患。落实精准研判、源头管控、积案化解等工作机制，提高发现问题、解决问题、防范化解风险的能力，维护社会稳定。持续深化“331”专项行动，固化标准、优化机制，全力消除“9+1”场所、出租房屋安全隐患。持续聚焦道路交通领域基础设施改造提升，加大重点车辆路面管控，严查酒驾、毒驾、超限超载等严重违法行为，全力压降交通事故。完善信访矛盾综合治理机制，维护社会安全稳定，服务保障平安常熟建设。

筑牢社会治安防控体系。扎实做好城市盾牌、动态巡防和“雪亮技防”工程体系建设，进一步升级完善信息化立体化治安防控体系，构建全市域覆盖、整体性联动、情指巡一体、快速化反应的动态巡防新格局。推行“即时破案”工作机制，更好更快侦破民生案件。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪。积极开展“虞城无诈”专项行动，加强电信网络诈骗宣传防范和打击。深化“平安社区”“平安校园”“平安企业”“平安场所”等系列平

安工程，不断增强人民群众安全感。

推动城市管理精管善治提能。推动社会综合治理网格与城市管理职能的有效叠加，推进重点领域城市管理标准化建设，统筹协调解决制约城市管理工作的重点难点问题。推进物联感知设施建设，形成以“云、网、端”为核心的新一代智能化基础设施，为智慧城市建设运行提供计算存储、网络传输和感知监测等基础支撑。完善城市大脑建设，提升城市公共安全常态化防范水平，保障城市安全有序运营。

完善城市应急体系建设。运用现代信息化手段，建立突发自然灾害、突发事故灾难、突发公共卫生事件、突发公共安全事件的协同应对机制，形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体系。健全应急物资储备制度，明确应急信息权威发布渠道，完善镇（区）应急体系建设。实施安全生产和自然灾害综合风险评估工程，组织城市建成区内重点区域和重点行业领域的风险评估，形成安全风险“一张图”。强化应急管理组织体系建设，提升应急管理队伍专业化水平，引入社会救援力量，完善不同领域防灾减灾救灾专家库，开发“互联网+应急知识”线上培训平台，建设应急管理综合保障基地。

第十一章 完善制度落实规划，积极推进重大工程

第一节 制度保障

全面加强党的领导。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省、苏州市委决策部署，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强党对经济工作的全面领导，形成定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。健全决策咨询机制，提高党委和领导干部决策科学化水平。着力加强日常管理，持续改进干部纪律作风，从严从实管理干部队伍。加强党对统一战线和群团等工作的领导，广泛凝聚社会各界智慧和力量，形成推动规划实施的强大合力。

强化总规划对全市全局工作的统领。本规划是国民经济和社会发展的总体规划，是战略性、纲领性、综合性规划。各板块和各部门制定专项规划、年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策，要严格贯彻落实本规划的战略意图和主要任务，维护规划的严肃性和权威性。强化规划实施管理，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以空间规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

推进各规划编制与实施的衔接融合。积极推进国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划等规划相互协调，确保总体要求

一致、空间配置和时序安排协调有序。专项规划、镇（街道）规划必须在发展理念、战略路径、主要目标和重点任务等方面做好与本规划的衔接，突出行业和区域特点。

第二节 规划实施

加强组织领导。市政府统一组织本规划的实施工作，建立“十四五”规划纲要实施协调管理机制，成立由分管市领导牵头，发改、商务、工信、财政、资源规划等相关部门负责人组成的联席会议制度，围绕规划纲要目标和任务，加强分工合作和经济社会政策的统筹协调。以规划纲要为统领，加快其与国土空间规划和生态环境保护规划等多规融合。

完善管理制度。制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的重点任务和重大项目，应纳入经济社会发展年度计划，并分解到市有关部门和各板块。围绕规划提出的目标任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合。围绕经济社会发展重点领域，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造公平环境、激发社会活力的重大政策举措，为实现规划确定的目标任务提供有力支撑。

健全实施评估。开展“十四五”规划纲要年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估，视评估情况报市人大同意后进行动态修订调整。开展市级专项规划中期评估。完善规划主要指标监测、统

计、评估、考核制度，强化对约束性指标完成情况的评价考核。将本规划确定的约束性指标纳入各部门、各板块综合评价和考核体系，与政府目标管理挂钩。

第三节 重大工程

一、基础设施升级工程

围绕提升城市能级，按照加快推进与长三角互联互通建设，全面接轨上海的战略思路，建成南沿江城际、推进通苏嘉甬铁路等国铁干线建设。研究如苏湖城际铁路、苏虞张铁路、苏州轨道10号线等轨道交通方案。推进沿江高速扩容、锡太高速、苏通第二和第三过江通道、通常高速、常熟西站综合交通枢纽等项目落地。完成苏嘉杭高速公路常熟东互通改扩建，新增苏嘉杭高速公路高新区互通，实施广济路北延（常熟段）等区域间“断头路”打通工程。完成新世纪大道北延、524国道常熟莫城至辛庄段改扩建、342省道常熟东段（青墩塘路）改扩建。实施沙洞线北延、黄山路南延工程，研究224省道、604省道、虞东公路快速化改造、开元大道东延项目建设方案。完善西部路网规划，建设通苏嘉甬铁路常熟西站枢纽连接线工程。实施七鲇线、白茆塘航道整治等工程，配合上级深化研究望虞河集装箱通道建设方案。稳定苏州机场常熟沙家浜选址方案，力争纳入国家规划。

围绕完善能源保障体系，系统布局建设电网设施，不断完善220千伏、110千伏网状架构，推进苏州谢桥、书台、尚湖等已

有项目能级提升，推进苏州新港、昭文、铁黄沙等新建项目落地，提升供电保障能力。进一步拓展天然气气源，完善长输天然气管道基础设施建设，建成投用中电常熟燃气热电项目配套天然气管道，开工建设江苏省沿海管道常熟段。

二、经济转型升级工程

围绕传统产业提升和提质增效，全面开展新一轮技术改造，依托政策、环境、要素、服务等方面的优化和改善，突出项目技术含量和产业链价值，推动龙腾高强度特种焊丝、索特传动、庞源起重机、延锋安道拓车用座椅部件、日禾戎美现代制造服务业基地、江苏帝航安防等项目实施，助推传统产业改造升级，打造具有常熟特色先进制造业体系。

围绕战略性新兴产业发展，重点建设常熟立讯智能科技产业园、大众机器人等智能制造项目，加快推进长春化工铜箔五期、大金新材料、锦艺 5G 新材料等新材料项目建设，开工建设埃眸科技纳米光刻机、苏州 5G 车联网城市级验证与应用等新一代信息技术项目，建成投用正力新能等新能源汽车项目，力推药明康德、费森尤斯、智享生物等生物医药项目工程投运。

围绕提升创新创业发展能力，加快培育创新型企业 and 科创载体，促进板块联动，打造新时代“大众创业、万众创新”升级版。依托“苏州·中国声学创新谷”建设，加快实施启弘声学产品、中科创新广场、中德产业园、欧洲绿色产业示范园等项目；依托南部新城建设，加快推进 UWC+创新岛、华复医疗器械、中挪产

业园、联东 U 谷智能制造产业园、智建医疗科技产业园、一能科技园等项目；依托融入苏州优势，加快推进辛庄镇临港常熟科技产业园、中新宏泰产业园、启迪智汇谷等项目落地建设；依托新材料产业优势，加快推进三爱富中昊有机氟材料研究院等项目建设，逐步形成科技创新示范带动效应。

围绕新经济发展，推进每日优鲜冷链仓储项目、鲲美供应链、长三角时尚供应链枢纽、城市配送中心、中通智慧物流园、康博供应链等现代物流枢纽建成。推进万国常熟数据中心、弘云云计算数据交互中心、神州通智能科技、昆承湖日航国际创新人才中心、红豆山庄康养游综合体、沙家浜华侨城大型农文旅等新经济项目建成。

三、生态环境升级工程

围绕美丽常熟建设，扎实推进“千村美居”、高标准农田建设、养殖池塘高标准改造工程，确保农村人居环境提升，农业基础设施提质。围绕绿色发展和提升环境治理能力，落实长江堤防防洪能力提升工程及沿江闸站、望虞河拓浚及东岸堤防险工应急加固，推进白茆塘、元和塘、锡北运河、北福山塘、徐六泾、官塘、尤泾等河道整治，实施主城区河道疏浚轮浚及固定淤泥处理点建设、农村河道疏浚、中小河流治理重点县等工程。

围绕清新美景建设，强化城市水环境治理能力，提升主城区易涝点防洪排涝能力，推进虞山东片区泄洪引蓄、城区市政雨水管网改造、圩区达标建设、铁黄沙生态涵养保护、生态美丽河湖

建设等生态工程。以城镇污水处理提质增效示范城市创建为抓手，推进洪洞水质净化厂一期、城东水质净化厂二期、虞山污水厂三期扩建、农村分散式污水治理四期 PPP 项目、城镇污水收集系统等工程建设落地。着力提升固体废弃物处理能力，推进南湖生活垃圾填埋场封场、两座大型垃圾转运站、中电环保（常熟）固废处理有限公司二期、江苏康博固废处置扩建等项目工程建成落地。

四、公共服务升级工程

围绕发展社会事业，推进清晖中学、常熟康桥学校、苏常外国语学校、春霖小学（含幼儿园）、言里小学（含幼儿园）等优质教育项目建成。推进南部新城专科医院、尚湖医院迁建，推进琴川、海虞、莫城、辛庄、碧溪、董浜等镇（街道）区域性养老服务中心建设，完善康养医疗资源。推进博物馆、图书馆功能提升、工人文化宫重建、城市艺体中心等社会民生设施升级。

围绕夯实民生基石，推进老旧小区改造工程，实施西浜斗小区、花溪家园一期、海丰家园一期、元丰园二区二期、南湖苑安置小区四期、新和佳苑安置小区扩建、五星花园四期 A 区等安置房项目建设。